



VISTOS:

1° Sentencia del Tribunal Electoral Regional Valparaíso, ejecutoriada con fecha Diciembre 07 de 1996 y registrada con el Rol N° 515-96, que me proclama Alcalde de la Ilustre Municipalidad de Papudo; y Acta de Instalación del Concejo Municipal de fecha Diciembre 09 de 1996.

2° La facultad que me confiere la Ley N° 18.695 "Orgánica Constitucional de Municipalidades" y la Ley N° 19.602 que modifica la Ley N° 18.695 en materia de Gestión Municipal.

3° Acuerdo de Concejo Municipal que consta en Acta de sesión Ordinaria N° 30/99 celebrada con fecha Septiembre 24 de 1999, en sentido de aprobar la Ordenanza de Participación Ciudadana propuesta por el Sr. Alcalde y sometida a consideración del Concejo Municipal.

DECRETO:

1° **APRUÉBASE** el siguiente texto de la Ordenanza de Participación Ciudadana para la Ilustre Municipalidad de Papudo.

**ORDENANZA MUNICIPAL DE PARTICIPACION CIUDADANA
ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE PAPUDO**

TITULO I

DISPOSICIONES GENERALES:

ARTICULO 1°: La presente Ordenanza de Participación Ciudadana recoge las actuales características singulares de la Comuna, tales como la configuración territorial, localización de los asentamientos humanos, el tipo de actividades relevantes del quehacer comunal, la conformación etárea de la población y cualquier otro elemento específico de la Comuna que requiera una expresión o representación específica dentro de ésta.

ARTICULO 2°: Se entenderá por Participación Ciudadana, la posibilidad que tienen los ciudadanos de la Comuna de intervenir, tomar parte y ser considerados en las instancias de información, ejecución y evaluación de acciones que apunten a la solución de los problemas que los afectan directa o indirectamente en los distintos ámbitos de actividad de la Municipalidad y el desarrollo de la misma en los diferentes niveles de la vida Comunal.

TITULO II

DE LOS OBJETIVOS:

ARTICULO 3°: La Ordenanza de Participación Ciudadana de la Municipalidad de Papudo tendrá como objetivo general promover la participación de la comunidad local en el progreso económico, social y cultural de la Comuna.

ARTICULO 4º: Son objetivos específicos de la presente Ordenanza:

- a) Facilitar la interlocución entre el Municipio y las distintas expresiones organizadas y no organizadas de la ciudadanía local.
- b) Impulsar y apoyar variadas formas de Participación Ciudadana de la Comuna en la solución de los problemas que le afectan, tanto si ésta se radica en el nivel local, como en el regional o nacional.
- c) Fortalecer en la sociedad civil la participación de los ciudadanos, y amparar el respeto a los principios y garantías constitucionales.
- d) Desarrollar acciones que contribuyan a mejorar la relación entre el Municipio y la sociedad civil.
- e) Constituir y mantener una ciudadanía protagónica en las distintas formas y expresiones que se manifiestan en la sociedad.
- f) Impulsar la equidad, el acceso a las oportunidades y revitalizar las organizaciones con orientación a facilitar la cohesión social.
- g) Desarrollar acciones que impulsen el desarrollo local, a través de un trabajo en conjunto con la ciudadanía.
- h) Revitalizar las organizaciones de base y los cuerpos intermedios.

TITULO III

DE LOS MECANISMOS:

ARTICULO 5º: Según el Artículo 79º de la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades, la participación ciudadana en el ámbito Municipal, se expresará a través de los siguientes mecanismos:

CAPITULO I

PLEBISCITOS COMUNALES

ARTICULO 6º: Se entenderá como plebiscito aquella manifestación de la voluntad soberana de la ciudadanía local, mediante la cual ésta manifiesta su opinión en relación a materias determinadas de interés Comunal, señaladas en el artículo siguiente que le son consultadas.

ARTICULO 7º: Serán materias de plebiscito Comunal todas aquellas, en el marco de la competencia municipal, que dicen relación con:

- a) Programas o Proyectos de Inversión específicos, en las áreas de salud, educación, salud mental, seguridad ciudadana, urbanismo, desarrollo urbano, protección del medio ambiente y cualesquiera otro que tenga relación con el desarrollo económico, social y cultural de la Comuna.
- b) La aprobación o modificación del Plan de Desarrollo Comunal.
- c) La aprobación o modificación del Plan Regulador Comunal.
- d) Otras materias de interés para la comunidad local, siempre que sean propias de la competencia municipal.

ARTICULO 8º: El Alcalde, con el acuerdo del Concejo, o por requerimiento de los dos tercios (2/3) de éste, o por solicitud de los ciudadanos inscritos en los registros electorales de la comuna, se podrán someter a plebiscito comunal las materias de administración local que se indique en la respectiva convocatoria.

Los programas o proyectos relativos a las materias que se traten en el plebiscito Comunal, deberán ser previamente evaluados por las instancias especializadas del

Municipio, de manera tal que se cuente con la viabilidad legal y factibilidad técnica y económica de poder llevarse a cabo.

ARTICULO 9°: Para el requerimiento del plebiscito Comunal a través de la ciudadanía, ésta deberá concurrir con la firma ante Notario Público u Oficial de Registro Civil, de a lo menos el 10% de los ciudadanos inscritos en los Registros Electorales de la Comuna el 31 de Diciembre del año anterior a la petición.

ARTICULO 10°: El 10% de los ciudadanos a que se refiere el artículo anterior de la presente Ordenanza, deberá acreditarse mediante certificado extendido por el Director Regional del Servicio Electoral.

ARTICULO 11°: Dentro del décimo día de adoptado el acuerdo del Concejo para la realización del plebiscito el Alcalde dictará un Decreto Alcaldicio convocando a plebiscito Comunal.

ARTICULO 12°: El Decreto Alcaldicio de convocatoria a plebiscito Comunal deberá contener:

- a) Fecha de realización, lugar y horario.
- b) Materias sometidas a plebiscito.
- c) Derechos y obligaciones de los participantes.
- d) Procedimientos de participación.
- e) Procedimiento de información de los resultados.

ARTICULO 13°: El Decreto Alcaldicio que convoca a plebiscito Comunal, se publicará dentro de los quince días siguientes a su dictación en el Diario Oficial y en el periódico de mayor circulación Comunal. Asimismo, se difundirá mediante avisos fijados en la sede del Municipio, en las sedes sociales de las organizaciones comunitarias, en los centros de atención a público y otros lugares públicos.

ARTICULO 14°: El plebiscito Comunal, deberá efectuarse, obligatoriamente no antes de sesenta días ni después de noventa días, contados desde la publicación del Alcaldicio en el Diario Oficial.

ARTICULO 15°: Los resultados del plebiscito Comunal serán obligatorios para la autoridad Comunal, siempre y cuando vote más del 50% de los ciudadanos inscritos en los Registros Electorales de la Comuna.

ARTICULO 16°: El costo de los plebiscitos Comunales, será de cargo del Presupuesto Municipal.

ARTICULO 17°: Las inscripciones electorales en la Comuna, se suspenderán desde el día siguiente a aquél en que se publique en el Diario Oficial el Decreto Alcaldicio que convoque a plebiscito y se reanudarán desde el primer día hábil del mes subsiguiente a la fecha en que el Tribunal Calificador de Elecciones comunique al Director del Servicio Electoral el término del proceso de calificación del plebiscito.

ARTICULO 18°: No podrá convocarse a plebiscitos Comunales durante el periodo comprendido entre los ocho meses anteriores a cualquier elección popular y los dos meses siguientes a ella.

ARTICULO 19°: No podrán celebrarse plebiscitos Comunales dentro del mismo año en que corresponda efectuar elecciones Municipales.

ARTICULO 20°: No podrán efectuarse plebiscitos Comunales sobre un mismo asunto, más de una vez durante un mismo período Alcaldicio.

ARTICULO 21°: El Servicio Electoral y la Municipalidad se coordinarán para la programación y realización adecuada de los plebiscitos.

ARTICULO 22°: En materia de plebiscitos Municipales no habrá lugar a propaganda electoral por televisión y no serán aplicables los preceptos contenidos en los Articulo 31 y 31 bis de la Ley Orgánica Constitucional sobre Votaciones Populares y Escrutinios.

ARTICULO 23°: La convocatoria a Plebiscito Nacional o a elección extraordinaria de Presidente de la República, suspenderá los plazos de realización de los plebiscitos Comunales, hasta la proclamación de sus resultados por el Tribunal Calificador de Elecciones.

ARTICULO 24°: La realización de los Plebiscitos Comunales se regulará, en lo que sea aplicable, por las normas establecidas en la Ley N° 18.700, Orgánica Constitucional sobre Votaciones Populares y Escrutinios, con excepción de lo dispuesto en el artículo 175 bis.

ARTICULO 25°: Los Plebiscitos Comunales se realizarán, preferentemente, en días Sábados y en lugares de fácil acceso.

CAPITULO II

CONSEJO ECONOMICO Y SOCIAL COMUNAL

ARTICULO 26°: En cada Municipalidad existirá un Concejo Económico y Social Comunal (CESCO), compuesto por representantes de la comunidad local organizada.

ARTICULO 27°: Será un órgano asesor de la Municipalidad, el cual tendrá por objetivo asegurar la participación de las organizaciones comunitarias de carácter territorial y funcional, y de actividades relevantes, en el proceso económico, social y cultural de la Comuna.

ARTICULO 28°: El funcionamiento, organización, competencia e integración de estos Consejos, será determinado por la Municipalidad, en un reglamento que el Alcalde someterá a la aprobación del Concejo.

CAPITULO III

AUDIENCIAS PUBLICAS

ARTICULO 29°: Las audiencias públicas son un medio por las cuales el Alcalde y el Concejo conocerán acerca de las materias que los ciudadanos estimen de interés Comunal, como asimismo, un canal que podrán emplear las autoridades para recoger opiniones sobre temas específicos de interés local.

ARTICULO 30°: Las audiencias públicas serán requeridas por no menos de 100 (cien) ciudadanos de la Comuna.

ARTICULO 31°: La solicitud de audiencia pública deberá acompañarse de las firmas de respaldo correspondientes.

ARTICULO 32°: Corresponde al Alcalde, en su calidad de Presidente del Concejo, o a quien lo reemplace, adoptar las medidas que procedan a fin de resolver las situaciones en que incidan las materias tratadas en la Audiencia Pública, las que, en todo caso deben ser de competencia Municipal y constar en la convocatoria, sin perjuicio de que, en la medida en que sea pertinente deban contar con el acuerdo del Concejo.

ARTICULO 33°: La solicitud de audiencia pública deberá acompañarse de las firmas de respaldo correspondientes.

ARTICULO 34°: La solicitud de audiencia pública, deberá contener los fundamentos de la materia sometida a conocimiento del Concejo.

ARTICULO 35°: La solicitud deberá presentarse formalmente con indicación de las personas que representarán a los requerientes.

La solicitud deberán hacerse en duplicado, a fin de que el que la presente conserve una copia con timbre de ingresada en un libro especial de ingreso de solicitudes de audiencias públicas que llevará Secretaría Municipal, para posteriormente hacerla llegar al Alcalde con copia a cada uno de los Concejales, para su información y posterior análisis en el Concejo próximo.

ARTICULO 36°: La Municipalidad fijará día, hora y lugar en que se realizará la audiencia pública, lo que será comunicado por el Secretario Municipal a los representantes de los requirientes, y se pondrá en conocimiento de la comunidad mediante avisos colocados en la Oficina de Reclamos.

ARTICULO 37°: El Alcalde deberá procurar la solución de inquietudes, problemas o necesidades planteadas en las audiencias, dentro de los próximos treinta días siguientes a la realización de la audiencia, de acuerdo a la gravedad de los hechos conocidos en la audiencia, y si ello no fuere posible deberá dar respuesta por escrito y en forma fundada de tal circunstancia.

ARTICULO 38°: El Alcalde nombrará o designará personal Municipal calificado para mantener informada a la comunidad sobre la solución a los requerimientos planteados.

CAPITULO IV

LA OFICINA DE PARTES, RECLAMOS E INFORMACIONES

ARTICULO 39°: La Municipalidad habilitará y mantendrá en funcionamiento una Oficina de Partes y Reclamos abierta a la comunidad en general.

ARTICULO 40°: Esta oficina tiene por objeto recoger las inquietudes de la ciudadanía, además ingresar los formularios con las sugerencias y reclamos pertinentes.

ARTICULO 41°: Las presentaciones se someterán al siguiente procedimiento:

1) De las Formalidades.

- a) Las presentaciones deberán efectuarse por escrito en los formularios que para tal efecto tendrá a disposición de las personas la Municipalidad.
- b) La presentación deberá ser suscrita por el peticionario o por quien lo represente, en cuyo caso deberá acreditarse la representatividad con

documento simple, con la identificación, el domicilio completo, y el número telefónico, si procediere, de aquél y del representante, en su caso.

- c) A la presentación deberán adjuntarse los antecedentes en que se fundamenta, siempre que fuere procedente.
- d) Las presentaciones deberán hacerse en duplicado, a fin de que el que la presente conserve una copia con timbre de ingresada en el Municipio.
- e) El funcionario que la recibe deberá informar el curso que seguirá, indicando el plazo en que se responderá.

2) De los Plazos.

El plazo en que la Municipalidad evacuará su respuesta será:

- a) Dentro de 30 (treinta) días, si la presentación incidiera en un reclamo.
- b) Dentro de 20 (veinte) días si la presentación recayera en materias de otra naturaleza.

3) Del tratamiento del Reclamo.

Una vez que el reclamo es enviado al Alcalde, éste solicitará informe a la unidad Municipal correspondiente, la que deberá evacuarlo dentro del plazo de 10 (diez) días, indicando fundadamente las diversas alternativas de solución con sus costos y número de beneficiarios cuando corresponda, recomendando aquella que estime más conveniente.

Si la naturaleza del tema lo justifica el Alcalde podrá prorrogar el plazo para emitir el informe, el que en todo caso no podrá exceder de 25 (veinte y cinco) días, lo que deberá ser comunicado al recurrente por la Oficina de Reclamos.

4) De las Respuestas.

El Alcalde, o el funcionario que este designe, responderá todas las presentaciones, aun cuando la solución de los temas planteados no sea de su competencia.

La oficina también tendrá por objeto entregar información respecto a los diversos proyectos que estén en ejecución o a realizarse a realizar. De igual modo los programas de beneficios sociales a la comunidad.

5) Del Tratamiento Administrativo

Con la finalidad de dar el tratamiento que corresponde a los reclamos de la comunidad, estos deberán ser caratulados y numerados correlativamente cuando son ingresados al Municipio.

Se llevará un control de las fechas en que la carpeta del reclamo es enviada de un departamento a otro, debiéndose firmar tanto el envío como la recepción.

Se tendrá un control de los cumplimientos de las fechas (recepción, envío a la unidad involucrada, análisis y alternativas de solución y envío de respuesta a reclamante) para cada uno de los reclamos, actualizado y a disposición del Alcalde, del Administrador Municipal, del Secretario Municipal y del Concejo.

TITULO IV

LA PARTICIPACION Y LAS ORGANIZACIONES COMUNITARIAS:

ARTICULO 42°: La comunidad local puede formar dos tipos de organizaciones comunitarias: las Juntas de Vecinos y las Organizaciones Comunitarias funcionales.

ARTICULO 43°: Las organizaciones comunitarias son entidades de participación de los habitantes de la Comuna, a través de ellas, los vecinos pueden hacer llegar a las autoridades distintos proyectos, priorizaciones de intereses comunales, influir en las decisiones de las autoridades, gestionar y/o ejecutar obras y/o proyectos de incidencia en la unidad vecinal o en la Comuna, etc.

ARTICULO 44°: Persiguen fines solidarios, por lo mismo no pueden perseguir ningún interés de lucro. Las organizaciones comunitarias son organizaciones de cooperación entre los vecinos y entre éstos con la Municipalidad para resolver problemas comunes de la unidad vecinal o de la Comuna, con total gratuidad por esta gestión.

ARTICULO 45°: No son entidades político partidistas, esto es, que en su seno no pueden representarse intereses de partidos políticos, ni sus directivos actuar en el ejercicio de sus cargos como representantes de los intereses de éstos.

ARTICULO 46°: Son personas jurídicas de derecho privado y no constituyen entidades públicas.

ARTICULO 47°: Tienen un ámbito territorial determinado, esto es, la unidad vecinal en el caso de las juntas de vecinos, o la Comuna en el caso de las demás organizaciones comunitarias.

ARTICULO 48°: Dada su calidad de personas jurídicas, tienen su propio patrimonio, el que no pertenece a los asociados individualmente considerados. Los efectos de los contratos y convenios que celebren, sólo crean derechos y obligaciones para ellas y no para los asociados.

ARTICULO 49°: Se constituyen a través de un procedimiento simplificado y obtienen su personalidad jurídica con el sólo depósito del acta constitutiva en la Secretaría Municipal.

ARTICULO 50°: Son entidades a las cuales se pueden afiliar y desafiliar voluntariamente las personas, es decir, el ingreso a ellas es un acto voluntario, personal, indelegable y a nadie que cumpla con los requisitos se le puede negar el ingreso a ellas.

TITULO V

OTROS MECANISMOS DE PARTICIPACION:

CAPITULO I

COMITÉS

ARTICULO 51°: Estos serán grupos de personas que se constituyen en torno a un tema sea este permanente o puntual y que no están organizados de manera formal.

- a) Los temas permanentes podrán ser salud, educación, medio ambiente, etc.
- b) Los temas puntuales serán de carácter específico y coyuntural, determinados en el tiempo y de corto plazo.

ARTICULO 52°: Estos Comités estarán integrados por ciudadanos voluntarios y calificados en la materia, a los cuales la Municipalidad ofrecerá como contraparte un funcionario calificado que les entregue apoyo técnico.

ARTICULO 53°: Para los efectos de la relación con el Municipio deberán designar la persona que los representará, el que estará facultado para emitir su opinión ante las autoridades locales.

ARTICULO 54°: Las recomendaciones hechas por el grupo de apoyo deberán ser escuchadas por el Concejo, antes de tomar una decisión en torno al tema.

CAPITULO II

DE LAS ENCUESTAS O SONDEOS DE OPINION

ARTICULO 55°: Las encuestas o sondeos de opinión, tendrán por objeto explorar las percepciones y proposiciones de la comunidad hacia la gestión Municipal, como asimismo, sobre materias e intereses Comunales.

Las encuestas o sondeos de opinión podrán ir dirigidas a la comunidad local en general o a sectores específicos de ellos. Del mismo modo estas encuestas podrán dirigirse a territorios de la Comuna, por zonas o barrios.

El resultado de las encuestas o sondeos de opinión no es vinculante para el Municipio sino que solo constituye un elemento de apoyo para su toma de decisiones.

ARTICULO 56°: Para realizar las encuestas o sondeos de opinión, el Municipio considerará, asimismo, otros antecedentes comunales con que cuente, sean de carácter cultural o territorial.

CAPITULO III

DE LA INFORMACION PUBLICA LOCAL

ARTICULO 57°: Todo ciudadano tiene el derecho constitucional a informarse de las decisiones que adopte la autoridad Comunal.

ARTICULO 58°: Será misión de cada Municipalidad buscar el medio que considere adecuado, para entregar la información documentada de asuntos públicos en forma completa, oportuna y clara a quién la solicite.

ARTICULO 59°: La Municipalidad fomentará la generación de información hacia los vecinos a través de radios locales, radios comunitarias, talleres de video, canales locales de cable, boletines informativos, sin perjuicio de aquella que puedan obtener en las sesiones públicas del Concejo a las que pueden asistir cualquier ciudadano, salvo que los dos tercios de los Concejales presentes acordaran que la sesión sea secreta.

CAPITULO IV

DEL FINANCIAMIENTO COMPARTIDO

ARTICULO 60°: Las organizaciones que no persiguen fines de lucro y que cuenten con Personalidad Jurídica vigente, podrán proponer la ejecución de actividades propias de la competencia Municipal, con financiamiento compartido. Para este objeto deberán postular a subvenciones Municipales.

ARTICULO 61°: Para lo anterior, las organizaciones podrán presentar programas y proyectos específicos relativos a las funciones Municipales vinculadas con necesidades sentidas de la comunidad, sea en el área asistencial o en el área de desarrollo.

ARTICULO 62°: La colaboración Municipal podrá efectuarse vía financiamiento o servicios traducidos en estudios.

ARTICULO 63°: El financiamiento compartido podrá tener por objetivos preferentes:

- a) Desarrollo de Programas de financiamiento para mejorar Infraestructura Comunitaria: pavimentación, alumbrado público y áreas verdes.
- b) Desarrollo de obras Sociales: asistencia a Menores y promoción de Adultos Mayores.

ARTICULO 64°: La Municipalidad proveerá del apoyo técnico necesario para colaborar con las organizaciones a través de un funcionario Municipal o personal a honorarios, especialmente designado para tal efecto.

ARTICULO 65°: La Municipalidad estudiará la factibilidad técnica del proyecto y lo evaluará en el marco del Plan de Desarrollo Comunal y el Plan Regulador de la Comuna si esto fuere necesario.

ARTICULO 66°: La Municipalidad y el beneficiario celebrarán un convenio en que se establezcan las obligaciones de ambas partes, a menos que en la solicitud de subvención se especifiquen claramente y el Municipio la otorgue en esas condiciones.

CAPITULO V

EL FONDO DE DESARROLLO VECINAL

ARTICULO 67°: Según lo dispuesto en el Artículo 45° de la Ley N° 19.418 de Juntas de Vecinos y Organizaciones Comunitarias, existe un fondo Municipal que debe destinarse a brindar apoyo financiero a proyectos específicos de desarrollo

comunitario presentados por las Juntas de Vecinos a la Municipalidad, denominado Fondo de Desarrollo Vecinal (FONDEVE).

ARTICULO 68º: Este Fondo se conformará con aportes derivados de:

- a) La Municipalidad, señalados en el respectivo Presupuesto Municipal.
- b) Los señalados en la Ley de Presupuestos de la Nación, en conformidad con la proporción con que participe este Municipio en el Fondo Común Municipal.
- c) Los aportes de vecinos y beneficiarios de este fondo.

ARTICULO 69º: Este es un fondo de Administración Municipal, es decir, la selección de los proyectos financiables, así como la modalidad de control de su utilización le corresponde a la Municipalidad.

ARTICULO 70º: El FONDEVE financia proyectos de iniciativa de las Juntas de Vecinos, los que deben ajustarse a las prioridades Municipales.

ARTICULO 71º: Los proyectos deben ser específicos, esto es, que su formulación debe presentar acciones concretas a realizar.

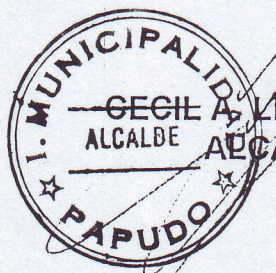
ARTICULO 72º: Los proyectos que se financien por medio de este fondo deben tener por objetivo único el desarrollo comunitario.

ARTICULO TRANSITORIO

ARTICULO 1º: Los plazos de días establecidos en esta ordenanza serán de días hábiles, salvo aquél establecido en Artículo 41º respecto de las respuestas a las presentaciones o reclamos, que será de días corridos, según lo dispone el Artículo 138º de la Ley N° 18.695.

ANÓTESE, PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y ARCHÍVESE.


EDUARDO DÍAZ SAAVEDRA
SECRETARIO MUNICIPAL


GEGIL A. LEIVA TRIGO
ALCALDE

DISTRIBUCIÓN:

- SECRETARÍA MUNICIPAL
- SECPLAC
- DIRECCIÓN DE OBRAS MUNICIPALES
- DIDECO
- DEPARTAMENTO DE FINANZAS
- DEPARTAMENTO SOCIAL
- OFICINA DE DESARROLLO RURAL
- DEPARTAMENTO DE SALUD
- DEPARTAMENTO DE EDUCACIÓN
- JUZGADO DE POLICÍA LOCAL