Plan de
Desarrollo
Comunal

MuniPapudo
Con Tod@s Hacia Adelante

PLADECO
2023 – 2026







Contenido

Palabras de la Alcaldesa 2
Introducción 3
Participación Ciudadana 4
Imagen Objetivo 5
Ámbito Territorial 5
Ámbito Gestión Institucional 10
Ámbito Económico 13
Ámbito Social 18
Ámbito Salud 22
Ámbito Educación 24
Ámbito Medio Ambiente 27



Palabras de la Alcaldesa



Nuestra comuna, dada su localización estratégica en la región de Valparaíso se ha transformado en un polo de desarrollo turístico e inmobiliario que se ha forjado con el esfuerzo de sus habitantes; ahora está en crecimiento y requiere una estrategia integral que le permita enfrentar el futuro inmediato, para poder avanzar en el cumplimiento de su metas y objetivos en conjunto con la comunidad y sus actores sociales.

Dada su extensión, Papudo necesita una gestión eficaz que le dé un sello de sustentabilidad e innovación. Esto implica contar con una carta de navegación que facilite el acceso a los recursos del Estado, la inversión privada, el avance en infraestructura y equipamiento asociado al desarrollo urbano y rural, y a la dinamización de la economía local, aprovechando la capacidad de sus habitantes.

El desafío que tiene esta administración es hacer de este territorio un lugar habitable que se desarrolle en armonía con el medio natural y cultural, para que sus habitantes alcancen calidad de vida y bienestar social.

La municipalidad implementará el Plan de Desarrollo Comunal durante los próximos cuatro años, utilizando todas las herramientas técnicas y legales para alcanzar su anhelada visión.

Claudia Adasme Donoso
Alcaldesa

Introducción

El Plan de Desarrollo Comunal (PLADECO) es uno de los principales instrumentos de planificación para la gestión municipal según la Ley Orgánica de Municipalidades.

Sus objetivos apuntan al logro de una mejor administración para implementar positivamente políticas sociales y promover iniciativas de inversión que se materializan en políticas, programas, estudios y proyectos, los cuales permitirán un mejor desarrollo económico, social, territorial y medio ambiental de la comuna.

Por ello, el PLADECO debe alinearse con la visión, misión y estrategias, y debe abordarse de manera conjunta con la comunidad, asumiendo que es un proceso continuo y dinámico en el tiempo.

EL plan deberá contener:

- Participación comunitaria de las organizaciones y actores sociales con el fin de legitimar el proceso a través de las opiniones,
- Este proceso se registra en diferentes formatos que garanticen transparencia,
- También se debe establecer una gobernanza que defina la organización de los intereses públicos y privados, y la interacción entre los diferentes actores sociales y órganos de la sociedad civil.

Según el marco legal establecido, los principios orientadores del plan de desarrollo comunal están contenidos en del artículo 7° de la Ley 18.695 Orgánica Constitucional de Municipalidades, siendo un instrumento:

Participativo, el cual considera los intereses de la ciudadanía a través de la participación de la comunidad.
Coherente, que garantiza la coordinación entre el contenido del PLADECO y las políticas regionales.
Operativo, enfocado en el desarrollo de las inversiones.
Flexible, sujeto a una evaluación periódica, pudiendo modificarse según lo señale la autoridad, y
Estratégico, que incorpora acciones orientadas en satisfacer las necesidades y en el desarrollo social, ambiental, económico, institucional, educacional, sanitario, cultural y de infraestructura.

Participación Ciudadana

Se efectuaron un total de 18 talleres: 7 talleres territoriales con la comunidad, de manera presencial, realizándose convocatorias abiertas por parte del Municipio y la Consultora. Por otra parte, se ejecutaron 11 actividades más, con la misma modalidad, correspondientes a Grupos de Actores Sociales: Deportes, Mujeres, Medio Ambiente, Cultura, Desarrollo Económico y Turismos, Educación, Salud, Concejo Municipal, Funcionarios Municipales.

En el proceso de la ejecución de los talleres asistieron un total de 231 personas. En términos de género, se señala predominancia femenina en un 53% de los asistentes, lo que se traduce en 122 personas; por lo que, la participación masculina responde al porcentaje restante, el cual registra 109 personas. Cabe destacar que ningún participante manifiesta sentirse o pertenecer a un grupo de diversidad sexual.

¿Qué le preguntamos a la comunidad?

Aspectos Positivos de su sector y la comuna
Problemas y necesidades de su sector y la comuna
Visión de futuro o sueño de su sector y de la comuna

Aspectos Positivos, Problemas/Necesidades e Imagen Futura más mencionados en talleres



Resumiendo, la participación de los vecinos y vecinas se pudo concluir que valoran los recursos naturales, flora y fauna; su identidad cultural, las tradiciones, la ruralidad que aún mantienen, la calidad de vida, que tienen al vivir en un ambiente de tranquilidad. Otro aspecto positivo relevante es el potencial desarrollo turístico de la comuna, por tener una buena conectividad, contar con patrimonio natural, material e inmaterial.

En cuanto a las necesidades el Ordenamiento Territorial fue el más nombrado por los participantes, donde expresaron la urgencia de actualizar el PRC, para regularizar los límites de la comuna, los terrenos, el acceso al agua potable, alcantarillado, mejoramiento de caminos, calles y veredas, para hermosear las fachadas del patrimonio existente, la instalación de servicios higiénicos en las playas, mejorar el borde costero, tener accesibilidad universal en los espacios públicos y servicios. Junto con el desarrollo urbano se hace necesario la mantención de carreteras, habilitar otros accesos para los diferentes sectores, establecer un terminal de buses para evitar que estos se estacionen en la plaza principal, mejorar los recorridos y paraderos del transporte público. Y por último dentro de las tres primeras necesidades ven como una oportunidad de mejora que haya nuevos instrumentos de comunicación entre los vecinos y el municipio para estar mejor informados de las actividades, beneficios que se pudieran ofrecer, además mencionan la necesidad de que el municipio se acerque a todos los sectores de la comuna, organizaciones y juntas de vecinos para poder participar más activamente e informados.



Imagen Objetivo

La imagen objetivo sintetiza los sueños, anhelos y esperanzas de una comunidad con respecto al desarrollo futuro que pudiera alcanzar un determinado territorio, constituyéndose en escenarios futuros o imágenes, capaces de sostener un determinado estado de bienestar para un grupo o comunidad.

Para generar una aproximación de visión comunal, se considerarán como insumo diferentes fuentes de información: inicialmente, para definir la visión se analizaron los talleres de participación ciudadana, con actores sociales y sectores territoriales de la comuna, los resultados de la encuesta comunal y las potencialidades y factores críticos del diagnóstico de cada ámbito. Para registro de las ideas fuerza de la misión se analizaron las ideas y conclusiones que se refieren al trabajo municipal. De esta manera se ha podido obtener una imagen objetivo en base a antecedentes cualitativos y cuantitativos en un trabajo que incluyó a los directores municipales, funcionarios, Alcaldesa, H. Concejo y la comunidad.

VISIÓN COMUNAL

PLADECO PAPUDO 2023-2026

"PAPUDO ES UNA COMUNA CONSCIENTE DEL CUIDADO DEL MEDIO AMBIENTE Y DEL MEDIO NATURAL QUE DESARROLLA UN TURISMO SUSTENTABLE, CON HABITANTES EMPODERADOS QUE VALORAN SU IDENTIDAD Y PARTICIPAN DE LAS DECISIONES LOCALES, INNOVANDO Y CREANDO VALOR SOCIAL".

MISIÓN INSTITUCIONAL

PLADECO PAPUDO 2023-2026

"LA INSTITUCIONALIDAD DE PAPUDO GENERA A TRAVÉS DE SU GESTIÓN ACCIONES COORDINADAS PARA PROMOVER LA SOSTENIBILIDAD MEDIO AMBIENTAL, EL DESARROLLO ECONÓMICO, SOCIAL Y TURÍSTICO, JUNTO CON EL RECONOCIMIENTO DE SU PATRIMONIO Y EL DESARROLLO EQUILIBRADO DE SUS COMUNIDADES".

Ámbito Territorial

Antecedentes Geográficos y Demográficos

La comuna de Papudo corresponde a una de las cinco comunas que componen la Provincia de Petorca, en la Región de Valparaíso. Se ubica en la zona costera entre los paralelos 32º 24´ - 32º 33´ Sur y los meridianos 71º 17 - 71º 28´ Oeste, limitando por el norte y noreste con la comuna de La Ligua, por el sur y sureste con la comuna de Zapallar y al oeste con el Océano Pacífico[1]. La comuna posee un total de 6.356 habitantes[2] en una superficie de 164,27 km^2, equivalente al 3,6% del territorio de la provincia de Petorca y al 1,1 % del territorio regional[3].

Tras la comuna de Juan Fernández, Papudo es la entidad homónima que concentra la menor cantidad de población a escala regional, posicionándose en el puesto 37 de las 38 comunas que conforman la Región de Valparaíso, lo cual es producto de la configuración geomorfológica del territorio caracterizado por el predominio de laderas y prolongaciones de la Cordillera de la Costa hacia el borde costero en el territorio (propiciando la presencia de costas rocosas que dificultan el asentamiento humano en el litoral, relegando su emplazamiento a unidades morfoestructurales con superficies más planares como las terrazas marinas, fluvio-marinas, valles fluviales, abanicos aluviales y planicies litorales de desarrollo incipiente) y su condición como balneario de la Zona Central.

Destaca por su balneario considerado uno de los más antiguos de la Región de Valparaíso. Sus orígenes datan de 1897 cuando Fernando Irarrázaval, dueño de la Hacienda Pullally, vendió terrenos en las cercanías del mar. Luego, en 1910 el pueblo comenzó a crecer debido a la construcción de un ramal de ferrocarril y en 1917 se organizó la Sociedad Balneario de Papudo[4]. En la actualidad es considerado de gran atractivo turístico dado que cuenta con hoteles, residenciales, restaurantes y club de yates. Esto se ve favorecido por su cercanía y conectividad con la capital provincial, regional y nacional. De hecho, la cabecera comunal se ubica a 24 kilómetros de La Ligua (enlazadas por las rutas E-30-F y E-39), se localiza a 82 kilómetros de Valparaíso (estando conectadas a conectadas a través de la ruta F-30-E) y, por último, se encuentra a 170 kilómetros de Santiago de Chile (favorecida por la conexión mediante la Ruta 5 Norte)[5], respectivamente.

[1] Biblioteca del Congreso Nacional (BCN). 2020.Reporte Comunal Papudo. https://www.bcn.cl/siit/reportescomunales/comunas_v.html?anno=2020&idcom=5403

[2] Instituto Nacional de Estadísticas (INE).2017. Resultados CENSO 2017. http://resultados.censo2017.cl/Region?R=R05

[3] Ilustre Municipalidad de Papudo. 2021.Ubicación. http://www.municipalidadpapudo.cl/#ubicacion

[4] Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo (SUBDERE). S/F. Papudo. http://www.subdere.gov.cl/divisi%C3%B3n-administrativa-de-chile/gobierno-regional-de-valpara%C3%ADso/provincia-de-petorca/papudo

[5] Ilustre Municipalidad de Papudo. 2021.Ubicación. http://www.municipalidadpapudo.cl/#ubicacion

Principales localidades pobladas comuna de Papudo



Conforme a la información recopilada del Censo del año 2017, la población de la comuna de Papudo habita predominantemente en las zonas urbanas (85,18%) producto del alto grado de concentración demográfica en la capital homónima (58,21%) y en Pullally en menor medida (26,87%). De hecho, si se suman las proporciones de habitantes que residen en estos núcleos urbanos respecto a la población total comunal, se obtiene un valor equivalente de su población urbana (85,08%). La porción restante de la población comunal se localiza en las zonas rurales (14,82%), la cual se reparte en las diferentes entidades pobladas del rango de "Caserío" en la comuna.

Al analizar la estructura de la población comunal de acuerdo con el género, Papudo posee un equilibrio relativo entre la población masculina y femenina con un leve predominio en la cantidad de hombres (52,56%) respecto a la de las mujeres (47,44%) en el año 2017.

En Papudo, el índice de masculinidad es de 110,8, por lo que significa que existen 110 hombres por cada cien mujeres.

Una variable que revela las alteraciones en la composición etaria es el Índice de vejez que consiste en la relación entre la población senil e infantil. Este indicado indicador es de 70,8, triplicándose desde 1992, superando a la media nacional de 56,9.

La tasa de natalidad consta del número de nacidos vivos por cada 1.000 habitantes en un año determinado. Esta variable demográfica posee un valor de 15,4 en Papudo para el año 2015[6], posicionando a la comuna por sobre la media regional y nacional.

Población Flotante

La población congregada por la actividad turística en la comuna de Papudo otorgó un total de 6.456 personas para el año 2018, año que posee la información más actualizada en este rubro. A pesar de que Papudo es la décimo novena comuna con mayor cantidad de población flotante en la Región de Valparaíso, el territorio comunal soporta una carga de población con 100 individuos más que su población residente (6.356 habitantes), es decir, equivalente al 101,57% de los habitantes de Papudo. En efecto, aumenta la presión sobre la infraestructura (de agua potable, alcantarillado, electricidad, vialidad) y demanda en el equipamiento (salud, comercio, servicios públicos y privados) y servicios esenciales (transporte, retiro de desechos domiciliarios, entre otros).

Evolución de la Población Comunal

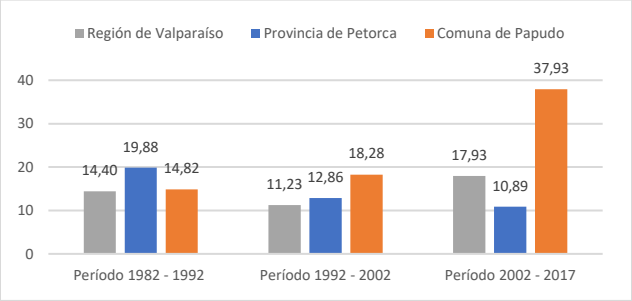
La tasa de crecimiento intercensal muestra un leve incremento para los períodos 1982-1992 y 1992-2002, siendo décadas en donde la población aumentó en un 11,4% y 11,23% de forma respectiva, lo cual se refleja en un alza de 503 y 712 personas para cada período. En el período intercensal 1982-1992, la tasa de crecimiento demográfico de Papudo fue similar a la

[6] El año 2015 es el período más actualizado de la información comparable a escala comunal, regional y nacional proporcionada por el Ministerio de Salud.

correspondiente a la Región de Valparaíso, mientras que para el período siguiente se intensifica por superar a la media regional y provincial.

En el último período intercensal (2002-2017), Papudo exhibe un crecimiento demográfico con un ritmo superior al de los períodos anteriores, ya que su tasa (37,93%) dobla a sus cifras alcanzadas (18,28 % en 1992-2002 y 14,82% en 1982-1992), plasmándose en un aumento de 1.748 habitantes. Bajo una perspectiva espacial, la tasa de crecimiento de Papudo dobla a la obtenida por la Región de Valparaíso (17,93%) y triplica a la alcanzada por la Provincia de Petorca (10,89%). De esta manera, se evidencia que la dinámica demográfica comunal es un fenómeno que se ha acentuado tanto a escala espacial como temporal.

Variación intercensal comparativa período 1982-1992-2002-2017[7]



Análisis FODA

Fortalezas

Atributos geofísicos y ecosistémicos del territorio comunal: La comuna de Papudo es una representación a pequeña escala de los atributos biogeofísicos más destacables de Chile Central. Su localización en la zona de barlovento de la Cordillera de la Costa, la reducida amplitud térmica (7,3°C), la alta humedad relativa, los moderados montos de precipitación en los meses de invierno (202,3 mm) favorece la existencia del bosque y matorral esclerófilo mediterráneo (siendo parte del hotspot de biodiversidad), además de humedales y un conjunto dunar.

Patrimonio arquitectónico de alto valor: La comuna y ciudad de Papudo posee interesantes ejemplos de edificaciones de valor patrimonial que se manifiestan en la existencia de un Monumento histórico y en la propuesta, que el estudio de actualización del plan Regulador plantea, para declarar 19 edificaciones bajo la categoría de Inmuebles de Conservación Histórica.

Oportunidades

Localización estratégica interprovincial: El territorio comunal de Papudo posee una distancia de ruta inferior a los 200 km hacia la capital provincial (24,4 km), regional (128,1 km) y nacional (168,8 km), que, sumado a la conexión directa hacia la Ruta 5 Norte a través de la Ruta E-30-F, le otorga una localización estratégica en la Provincia de Petorca, la Región de Valparaíso y entre Chile Central y el Norte Chico.

Humedad del aire como potencial fuente de abastecimiento hídrico: La disminución y creciente irregularidad de las precipitaciones pronosticadas para la Zona Central de Chile sumado al aumento de población residente (10,02% para el año 2035) y flotante (siendo el 101,57% de la cantidad de residentes en período estival) provocará un aumento sobre la presión de los recursos hídricos que abastecen los sistemas de agua potable (representadas por la red pública y el Agua Potable Rural).

Debilidades

Falta de conectividad hacia las zonas periféricas: Aunque Papudo cuenta con 15 recorridos de locomoción colectiva (5 líneas de transporte público, 3 de buses interurbanos y 7 de taxi colectivos), los poblados localizados en las zonas periféricas del territorio comunal sólo cuentan con un recorrido (Pullally) o ninguno (Las Salinas). La baja cantidad de los recorridos intensifica el aislamiento de estos poblados, disminuyendo su conectividad física con la capital comunal.

Suministro de agua potable y red de alcantarillado durante el período estival: Algunas secciones de los 44,6 km de la red de agua potable y los 36,1 km de la extensión del alcantarillado tienden a presentar una serie de deficiencias en su funcionamiento durante el verano -con la llegada de un alto volumen de población flotante que supera por 100 personas (6.456) al número de habitantes de la comuna (6.356)-, afectando de forma colateral la dinámica de la Planta de Tratamiento de Aguas Servidas de Papudo.

Limitantes de infraestructura en el equipamiento de salud y educación: Los dos establecimientos de salud (CESFAM de Papudo y Posta de Salud Rural de Pullally) y los tres de carácter educativo destinados al nivel de enseñanza escolar presentan una infraestructura que es inferior al número de funciones y número de matrículas respectivamente.

Conectividad de telefonía móvil y digital en de la comuna: Algunos sectores de la comuna presentan una distancia superior a los 2 km respecto a la antena más cercana (sureste y noroeste de Papudo, asentamientos rurales a lo largo de la Ruta E-30-F, Las Salinas y noroeste de Pullally), por lo que disminuye su conectividad de telefonía móvil y digital.

Amenazas

Procesos de crecimiento urbano por extensión y carácter irregular: El proceso de crecimiento urbano por extensión que se lleva a cabo en forma irregular en los sectores de El Tome y El Romeral se transforman en una amenaza para la gestión del territorio de Papudo toda vez que inciden negativamente en las características del espacio rural de la comuna, transformando lo en un proceso encubierto de cambio de uso de suelo carente de servicios e infraestructura adecuados. La ocupación de amplias sectores de terrenos rurales por procesos de ventas de parcelas de 1 y 3 hectáreas y su posterior división mediante venta de derechos (en algunos casos, aprovechando mecanismos como el DS 2695 del ministerio de bienes nacionales) constituye un factor crítico para la comuna ya que este procedimiento conlleva diversas consecuencias entre las que se destacan: la transformación irreversible del territorio rural de la comuna (con lo que ello implica materia de conservación ecológica y ambiental) y la demanda de nuevos conjuntos habitacionales por servicios de los que no disponen en virtud de su origen (sanitarios, de seguridad, etc.).

[7] Fuente: Mapocho Consultores en base a datos censales del Instituto Nacional de Estadísticas de los años 1982, 1992, 2002 y 2017.

Ventas de terrenos irregulares sector El Tome, Papudo



Congestión vehicular y afluencia turística: El aumento del flujo vehicular (388%) en el período estival (alcanzando 4.569 viajes más que en invierno) concentrados en rutas fundamentales para el desplazamiento de los residentes (Ruta E-30-F, calles Irarrázaval, El Peumo, Domingo Fernández Concha y la avenida Circunvalación) se puede acentuar en las próximas décadas con el crecimiento demográfico (con un 10,02% más de población residente para los próximos 13 años) y la creciente afluencia de población flotante en la comuna. Ante los escenarios de congestión vehicular durante la temporada estival centrada en los principales ejes viales de la capital comunal, la comuna posee un gran potencial para establecer un organismo de Ingeniería del Tránsito Municipal.

Línea Ámbito Territorial

Componente Imagen Objetivo

"Papudo es una comuna que desarrolla su infraestructura, equipamiento sustentable y el saneamiento sistemas sanitarios en sus entidades pobladas en equilibrio con el territorio comunal".



Lineamientos y Objetivos Estratégicos

OBJETIVOS GENERALES	OBJETIVOS ESPECÍFICOS
Territorio sostenible: Producir un ordenamiento territorial equilibrado, sustentable y sostenible que permita mejorar la calidad de vida de los papudanos.	Velar por un desarrollo equilibrado del territorio con inversiones planificadas.
Desarrollo de Infraestructura Territorial equilibrada: Potenciar el desarrollo de infraestructura y equipamiento territorial con sentido de pertenencia territorial.	Fortalecer los espacios públicos comunales.
	Contribuir al saneamiento de la propiedad y el poblamiento irregular, fomentando la inversión en agua potable y alcantarillado.
Movilidad y conectividad eficiente con inclusión: Mejorar movilidad y la conectividad comunal con énfasis en la inclusión.	Implementar la seguridad de las vías de circulación y transporte de manera inclusiva.

Ideas de Proyecto

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	N°	IDEA DE PROYECTO	MONTO (M$)	INICIO	TÉRMINO	UTR (*)
TERRITORIO SOSTENIBLE						
VELAR POR UN DESARROLLO EQUILIBRADO DEL TERRITORIO CON INVERSIONES PLANIFICADAS	1	Plan de creación e implementación de espacios públicos en el medio rural.	530.000	2023	2026	SECPLAN
	2	Elaboración PIIMEP de Papudo.	60.000	2024	2026	SECPLAN
	3	Programa de mejoramiento, reposición e instalación de luminarias eléctricas y con paneles fotovoltaicos.	300.000	2023	2026	SECPLAN
DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURA TERRITORIAL EQUILIBRADA						
FORTALECER LOS ESPACIOS PÚBLICOS COMUNALES	4	Programa de mejoramiento de plazas y áreas verdes.	2.000.000	2023	2026	SECPLAN
	5	Programa de equipamiento de interés turístico.	2.500.000	2023	2026	SECPLAN
DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURA TERRITORIAL EQUILIBRADA						
CONTRIBUIR AL SANEAMIENTO DE LA PROPIEDAD Y EVITAR EL POBLAMIENTO IRREGULAR, FOMENTANDO LA INVERSIÓN EN AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO	6	Programa comunal de construcción y ampliación de sistemas de agua potable y alcantarillado.	2.000.000	2023	2026	SECPLAN
MOVILIDAD Y CONECTIVIDAD EFICIENTE CON INCLUSIÓN						
IMPLEMENTAR LA SEGURIDAD DE LAS VÍAS DE CIRCULACIÓN Y TRANSPORTE DE MANERA INCLUSIVA	7	Programa de accesibilidad universal de edificios públicos y municipales.	250.000	2023	2026	SECPLAN
	8	Programa de construcción y pavimentación de calles y avenidas.	2.000.000	2023	2026	SECPLAN
	9	Programa de mejoramiento de caminos enrolados y vecinales: camino a Salinas de Pullally.	1.800.000	2023	2026	DOM
	10	Programa de obras de urbanización inclusivas.	800.000	2023	2026	EDLI
	11	Programa de reposición de señaléticas.	400.000	2023	2026	DOM
	12	Elaboración de Plan de Gestión del tránsito y transporte público comunal.	50.000	2023	2026	SECPLAN / SEGURIDAD
MOVILIDAD Y CONECTIVIDAD EFICIENTE CON INCLUSIÓN						
IMPLEMENTAR LA SEGURIDAD DE LAS VÍAS DE CIRCULACIÓN Y TRANSPORTE DE MANERA INCLUSIVA	13	Programa de diseño y construcción de ciclovías y ciclo sendas.	600.000	2023	2026	SECPLAN
	14	Estudio para la mejora y optimización del tránsito en Papudo.	50.000	2023	2026	SECPLAN
	15	Reposición paraderos comuna de Papudo.	200.000	2023	2026	SECPLAN
	16	Programa de mejoramiento de veredas.	300.000	2023	2026	SECPLAN



Ámbito Gestión Institucional

La administración interna de la municipalidad está a cargo de la Alcaldesa, Señora Claudia Adasme Donoso. De acuerdo con la información oficial, la institución cuenta con las siguientes autoridades.

Alcaldesa de Papudo

Claudia Adasme Donoso



Concejo Municipal Periodo años 2021-2024

Sr. Juan Gallardo Sagredo



Sra. Margarita Sandoval Carrasco



Sr. Daniel Muñoz Navarro



Sra. Miriam Olivares Osses



Sra. Cecilia Rivera Godoy



Sr. José Salinas Gutiérrez



Recursos Económicos y Estructura Financiera Municipal

La gestión de los recursos municipales se realiza a través del Presupuesto Anual, esperándose una adecuada gestión cuando se mantiene el equilibrio presupuestario en el largo plazo, sin generar deuda acumulada y, a su vez, cuando el costo de administración interna es acotado[8].

Para el análisis se establece que tres de las variables críticas para una mejor caracterización y agrupación, son: a) Población comunal bajo la línea de pobreza; b) Dependencia del Fondo Común Municipal (FCM) sobre los Ingresos Propios; y c) Grado de ruralidad.

Al respecto, la comuna de Papudo se ubica de acuerdo con la clasificación de la Subsecretaría de Desarrollo Regional (SUBDERE) en el *Grupo 4 Comunas Semi Urbanas y Rurales, con Desarrollo Medio*. Donde poseen dependencia del Fondo Común Municipal (FCM).

[8] Eficiencia de los Gobiernos Locales y sus Determinantes. Un análisis de Fronteras estocásticas en datos de Panel Para Municipalidades chilenas. Pacheco, F., Sánchez, R., Villena, M. Dirección de Presupuestos, Ministerio de Hacienda. 2013.

Análisis FODA

Fortalezas

Gestión Financiera Municipal: La gestión financiera en los últimos 4 años se muestra indicadores de ingresos importantes como son los Ingresos Propios Permanentes, se destacan un alza de las cuentas en Impuesto Territorial de Beneficio Municipal, Derechos de Aseo, Otros Derechos y Concesiones.

Compromiso de los funcionarios con la labor municipal y con la comunidad: Si bien la nueva Planta no ha sido aprobada, con la implementación progresiva que está realizando la municipalidad tiene como finalidad dotar de una mayor profesionalización del equipo municipal y mejorar los servicios que se otorgan.

Oportunidades

Evolución Financiera Municipal: En el corto plazo, se aprecia una mejora de la evolución financiera en los últimos 4 años con el incremento de los Ingresos Propios Permanentes. En el mediano plazo se requiere con la revisión del FCM; de los costos y mejorar la eficiencia en el área Educacional donde se pueda disminuir las transferencias al sector y en el largo plazo, proyectar que el proceso de Reforma Educacional liberará próximamente importantes recursos que en la actualidad se transfieren y que quedarán para beneficio municipal.

Autoridades y Directores de la Municipalidad con un Diagnóstico Claro al Incentivo a Inversiones Públicas y Privadas: Con los proyectos que están desarrollando al FNDR y financiamiento Sectoriales esto asociado a incentivos a empresas privadas que permitan realizar inversiones y mejorar la oferta de trabajo, permitiría configurar la operación de servicios públicos, privados y municipales, relacionados con la infraestructura adecuada en el ámbito comercial, de turismo y cultural, donde sea armónico con el medio ambiente; que sería una gran oferta de beneficios para la comunidad y con esto el desarrollo de un polo económico admitiría incentivar a estamento tanto públicos y lo más relevante a los privados para incrementar las inversiones en la comuna ejemplo de esto es el proyecto de áreas verdes y mejoramiento de la costanera.

Debilidades

Escasa capacidad de Cultura Organizacional, gestión de Control y de Aprendizaje: Se demanda la confección de manuales de perfiles de cargos y de procesos.

Falta de soporte adecuado para el seguimiento y respuesta oportuna de medios en línea de atención al vecino: Los distintos medios on line de atención a los vecinos adolecen de procedimientos y personal para realizar en horarios definidos el seguimiento, control y evaluación analítica de proceso.

Amenazas

Mayor competencia por escasos recursos públicos y privados: Desde el 2016, Papudo muestra un crecimiento constante en su capacidad de Inversión con recursos propios. Frente a esto, Papudo deberá reforzar la consecución de fuentes externas de financiamiento de las iniciativas para los años siguientes, mediante nuevas estrategias de apalancamiento, incluidas aquellas que fortalecen el equipo de formulación y postulación de proyectos, o mecanismos de gobernanza territorial.

Línea Ámbito Gestión Institucional

Componente Imagen Objetivo

"Mejorar los procesos internos, el fortalecimiento organizacional y las condiciones del espacio laboral de los funcionarios municipales".

Lineamientos y Objetivos Estratégicos

OBJETIVO GENERAL	OBJETIVO ESPECÍFICO
Fortalecimiento Organizacional: Mejorar los procesos internos incorporando tecnologías que optimicen la calidad del servicio e información.	Generar condiciones para el desarrollo de las capacidades humanas.
	Generar las condiciones para un buen clima laboral.
Procesos Internos: Mejorar los procesos internos incorporando tecnologías que optimicen la calidad del servicio e información.	Incorporar tecnologías para la gestión de la información.
	Modernizar la gestión municipal con el uso de herramientas tecnológicas.
Espacio Laboral: Generar mejoras en las condiciones del espacio laboral de los funcionarios municipales con el fin de entregar un mejor servicio de atención al usuario.	Optimizar la calidad de los espacios municipales físicos y virtuales.
	Mejorar la seguridad de los recintos municipales.

Ideas de Proyecto

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	N°	IDEA DE PROYECTO	MONTO (M$)	INICIO	TÉRMINO	UTR (*)
FORTALECIMIENTO ORGANIZACIONAL						
GENERAR CONDICIONES PARA EL DESARROLLO DE LAS CAPACIDADES HUMANAS	1	Programa de calidad en la gestión de los servicios y atención al usuario.	30.000	2023	2026	ADM. MUNICIPAL
	2	Estudio de planificación estratégica municipal.	31.000	2024	2024	ADM. MUNICIPAL
	3	Programa de desarrollo y fortalecimiento de competencias en funcionarios municipales.	80.000	2023	2026	ADM. MUNICIPAL
	4	Diseño institucional (incluye: Reglamento interno, departamentalización, perfiles de cargos, manuales de funciones, estructura municipal, manuales de procedimientos).	60.000	2023	2026	ADM. MUNICIPAL
	5	Actualización de la Planta Municipal.	Por definir	2023	2026	ADM. MUNICIPAL
	6	Estudio análisis de procesos administrativos.	25.000	2023	2026	ADM. MUNICIPAL
PROCESOS INTERNOS						
INCORPORAR TECNOLOGÍAS PARA LA GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN	7	Sistema integrado de información y gestión territorial.	36.000	2024	2026	ADM. MUNICIPAL
MODERNIZAR LA GESTIÓN MUNICIPAL CON EL USO DE HERRAMIENTAS TECNOLÓGICAS Y EQUIPAMIENTO	8	Creación de estrategia de vinculación municipal con la comunidad.	30.000	2023	2026	ADM. MUNICIPAL
	9	Sistema de gestión documental municipal, portal de pagos web, decreto de pago electrónico y modernización de plataforma para trámites municipales.	17.000	2023	2026	ADM. MUNICIPAL
	10	Actualización de página WEB municipal.	5.000	2023	2026	ADM. MUNICIPAL
	11	Programa de mantenimiento y reposición de vehículos municipales.	90.000	2023	2026	ADM. MUNICIPAL
ESPACIO LABORAL						
GENERAR LAS CONDICIONES PARA UN BUEN CLIMA LABORAL	12	Programa de acciones para el buen clima laboral.	20.000	2023	2026	ADM. MUNICIPAL
OPTIMIZAR LA CALIDAD DE LOS ESPACIOS MUNICIPALES FÍSICOS Y VIRTUALES	13	Programa de mejoramiento de los espacios físicos y virtuales de funcionarios y atención de público.	100.000	2023	2026	ADM. MUNICIPAL
MEJORAR LA SEGURIDAD DE LOS RECINTOS MUNICIPALES	14	Programa de mejoramiento continuo de las dependencias municipales.	300.000	2024	2026	ADM. MUNICIPAL





Ámbito Económico

El panorama actual que se presenta del nivel de desarrollo económico de la comuna se sustenta en una revisión de información cuantitativa disponible en bases de datos de fuentes oficiales, principalmente al 2020, relacionada con la cantidad y tipo de empresas, tamaño de las unidades productivas, y cifras de empleo según información de las empresas locales. Se complementa con información cualitativa obtenida de entrevistas a directivos de áreas municipales relevantes, opiniones y percepciones de actores productivos recogidas en talleres participativos.

La información, a nivel comunal, es limitada, es así como la Oferta Laboral comunal más completa surge del Censo de 2017. La información sobre ventas anuales (del SII) adolece de tener cobertura parcial para algunos subsectores y actividades económicas, por lo que para proyecciones futuras es importante considerarlo, al igual que los estragos que sigue causando el desarrollo de la epidemia del COVID-19 desde de marzo de 2020, y cuyos efectos temporales y permanentes aún están lejos de poder dimensionarse adecuadamente.

Análisis de la Economía Local de Papudo respecto del país, región y provincia

Papudo cuenta con una base económica de empresas, relativamente pequeña, pero creciente. Al 2020 presenta un total de 544 unidades económicas, que representan un porcentaje menor del total país (0,04%), del regional (0,4%), y sólo un 7,3% de la Provincia de Petorca.

En los últimos cinco años, Papudo presenta un incremento constante de su base empresarial, con una tasa de crecimiento anual promedio del 6,1%, por sobre las tasas observadas para el país del 3,2%, del 2,8% de la región, y del 2,0% de la provincia.

Respecto de la Provincia, Papudo es la con menor base empresarial entre sus pares. Sin embargo, Papudo presenta tasas anuales de crecimiento superiores a sus pares provinciales tanto en últimos 5 años (6,1%), como en 10 años (4,9%).

En cuanto a las ventas anuales, el conjunto de empresas de la comuna, al 2020, registraron un total de poco más de UF1,5 millones (algo más de US$64 millones9). Su representación a nivel país y regional se reduce en comparación con la cantidad de empresas (0,01 y 0,15% respectivamente), como también respecto de la provincia (3,4%).

Las ventas anuales de Papudo presentan un comportamiento decreciente a lo largo del tiempo, salvo la recuperación que se aprecia en 2020, la actividad ha visto reducir constantemente los ingresos por ventas. Como resultante, sus tasas de crecimiento anual son negativas respecto de hace cinco años (-2,1%), y aún mayor respecto de 10 años (-2,9%). Situación similar se observa para la comuna de Petorca, siendo las excepciones respecto del entorno provincial, que presenta tasas positivas de crecimiento.

Análisis de la Economía Local de Papudo según rubros de actividad

Al revisar la estructura sectorial (clasificación CIIU a 20 rubros), según la cantidad de empresas, Papudo presenta similitudes y diferencias con la estructura de los niveles territoriales superiores, en cuanto a los primeros lugares en importancia: Comercio, Agricultura, y Construcción, tienen importancia relativa similares, mientras el rubro Alojamiento y comidas, Actividades financieras y Actividades inmobiliarias muestran un peso relativo mayor, explicado por su carácter de balneario en expansión y consolidación, y la vocación turística de la comuna.

Sin embargo, son los rubros ligados a servicios los que presentan el mayor dinamismo durante los últimos años, medido por sus elevadas tasas de crecimiento promedio anual, destacando con tasas sobre el 10% anual, Actividades Inmobiliarias, Actividades Profesionales, Servicios administrativos, Alojamiento y comidas.

En cuanto a la estructura de la economía local según las ventas anuales, Actividades financieras explica poco más del 40% del total anual, y el Comercio explica algo menos del 30% del total comunal. Le siguen, pero con una participación bastante menor Actividades inmobiliarias, Alojamiento y comidas, y Actividades profesionales. Estos rubros concentran el 90% del total de las ventas comunales, observándose por tanto una alta concentración sectorial de la actividad económica en sólo cinco de los 20 rubros de la CIIU.

Las 554 microempresas de la comuna corresponden al 0,04% del total país, el 0,5% de las registradas para la región, y al 7,5% de la provincia de Petorca. Así, la importancia de las microempresas se refleja en su peso relativo, dentro del total, que alcanza al 64,7%. Las pequeñas empresas representan el 14,9%, mientras que las grandes y medianas empresas sólo representan el 2,8%.

Las microempresas en la comuna han crecido a una tasa promedio anual del 7,4% en los últimos años. También destaca el crecimiento de las medianas empresas (15% de crecimiento promedio anual), y la desaparición de 3 de las 4 grandes empresas que existían en 2016. Las pequeñas empresas crecen a un moderado ritmo del 2,6% anual.

[9] Valor dólar al 31 de diciembre de 2020 = 710,5. Valor UF al 31 de diciembre de 2020 = 29.070,3

Tipos de Turismo y Actividades

Papudo posee una marcada estacionalidad turística basada principalmente en el turismo de sol y playa, lo cual se complementa con actividades relacionadas al turismo de intereses especiales como lo son el turismo rural, turismo aventura, turismo de naturaleza o ecoturismo.

Turismo costero o de sol y playa: El Balneario cuenta con 2 playas aptas para el baño, Playa Grande y Playa Chica, además de otras más lejanas como El Lilén, Playillas y Salinas de Pullally.

Turismo rural: Se desarrolla principalmente en la localidad de Pullally, enmarcada en la Ruta de Turismo Rural Pullally-Las Salinas, integrada por emprendedores de Papudo, quienes se dedican a diversas actividades agro-productivas entre las que se encuentran: artesanías en cuero, madera y otros materiales naturales; productos orgánicos, como huevos de campo, hortalizas y frutas; tejidos a telar, con lana natural hilada por las propias tejedoras; y comida típica.

Ecoturismo: Esta actividad se puede asociar a actividades de senderismo o avistamiento de aves en la zona costera, especialmente en el Humedal Salinas de Pullally.

Turismo aventura: Se destaca el desarrollo de experiencias de cabalgatas, kayak y buceo en la bahía de Papudo.

Turismo gastronómico: Al ser una comuna costera, provee diversos recursos pesqueros los cuales son bien aprovechados por el sector gastronómico. Papudo ofrece platos de pescados y mariscos, y platos típicos del lugar como el conejo escabechado. Otro producto tradicional, principalmente para las familias locales, son las pencas, tallos de un cardo que crece naturalmente en la zona central de Chile. Son consumidas en los meses de invierno y a principios de primavera, principalmente en ensaladas, aunque tienen un sinfín de preparaciones.[10]

Turismo cultural: Se vincula principalmente al patrimonio arquitectónico, vinculado a la historia como la Iglesia Nuestra Señora de las Mercedes, Chalet Recart, entre otros.

Atractivos Turísticos de Papudo

La comuna consta de 7 atractivos que se enumeran a continuación, de los cuales 4 se enmarcan en la categoría de Sitios Naturales; 2 se ubican en la categoría de Realizaciones Técnicas y Científicas Contemporáneas y Culturales Históricas; y 1 en la categoría de Rutas y Circuitos Turísticos: Acantilados de Papudo, Balneario Papudo, Caleta Papudo, Camino Longotoma - La Ligua, Iglesia Nuestra Señora de Las Mercedes (Mh), Palacio Recart, Salinas De Pullally. Otros lugares de interés no catastrados por Sernatur e identificados en diferentes sitios de promoción turística que hacen referencia a la comuna de Papudo son: Playa El Lilén, Las Salinas, Parque Pullally, Ex Barco Rojo, ex Hotel Lilén, Templo de San Pedro Pescador, Club de Golf de Papudo, Club de Tenis de Papudo, ex Hotel Lilén, Punta Pite, Isla de los Lobos.

De acuerdo con las actividades características del turismo presentes en la comuna de Papudo es posible observar un gran número de empresas creadas en el último decenio. Teniendo como referencia el año 2010 solamente 51 empresas, al año 2019 este número casi se triplica alcanzando un total de 139 empresas. En número de empresas se destacan las Actividades de provisión de alimentos y bebidas con 55 empresas, Actividades relacionadas con segundos hogares y multipropiedades 41 empresas, Alojamiento turístico con 19 empresas, y en menor cantidad se sitúan el Comercio al por menor de bienes característicos del turismo con 8 empresas, Actividades deportivas y recreativas y Transporte de pasajeros por carretera con 5 empresas respectivamente, Actividades de agencias de viajes y de otros servicios de reservas 3 empresas, Actividades culturales 2 empresas y Transporte de pasajeros por agua 1 empresa.

Patrimonio Cultural Material

Papudo registra dos monumentos públicos declarados por el Consejo de Monumentos Nacionales. El primero corresponde a la Iglesia Nuestra Señora De Las Mercedes en la categoría de Monumento Histórico y el segundo al Humedal Salinas de Pullally - Dunas de Longotoma en la categoría de Santuario de la Naturaleza, la cual es comparte límites administrativos con la comuna de La Ligua.

Iglesia Nuestra Señora de Las Mercedes



Patrimonio Cultural Inmaterial

El patrimonio cultural inmaterial en Papudo está representado por algunas prácticas tradicionales ligadas al campo y el mar, como el rodeo, celebraciones productivas, religiosas y también ligadas a las celebraciones de las fiestas nacionales, como Fiestas Patrias, Glorias Navales, especialmente las fiestas Patrias: Fiesta de San Pedro, Fiestas Patrias en Papudo y Feria Internacional de Integración de Papudo (FIP).

Análisis FODA

Fortalezas

Base económica sólida y en desarrollo: Papudo presenta un incremento constante en la cantidad de empresas, con una tasa de crecimiento anual promedio del 6,1%, por sobre las tasas observadas para el país del 3,2%, del 2,8% de la región, y del 2,0% de la provincia. Respecto de la Provincia, Papudo con la menor base empresarial entre sus pares, presenta tasas anuales de crecimiento superiores tanto en últimos 5 años (6,1%), como en 10 años (4,9%). Las ventas anuales de la comuna venían cayendo, y en 2020 presentan una importante recuperación (38,9%). El comportamiento del empleo comunal se presentaba favorable, Papudo presentaba una tasa del 1,7%, por sobre La Ligua y Zapallar.

Las Actividades características del turismo son el motor de la economía local: Los sectores de Comercio, el rubro Alojamiento y comidas, junto a Actividades financieras y Actividades inmobiliarias muestran un peso relativo mayor al país, región y provincia, explicado por su carácter de balneario en expansión y consolidación, y la vocación turística de la comuna. Actividades Inmobiliarias, Alojamiento y comidas presentan tasas de crecimiento anual sobre el 10% en número empresas. Comercio, Alojamiento y comida, y Actividades inmobiliarias muestran tasas de crecimiento anual de sus ventas sobre el 10%. A nivel desagregado de actividades económicas, y con tasas de crecimiento en 5 años positivas, destacan distintos tipos de ventas al menudeo y del rubro gastronómico. Las actividades características del turismo presentes en la

[10] Obtenido de https://vivepapudo.wordpress.com/inicio/

comuna (2019) corresponden a 139 establecimientos, que representan un 25,6% del total de empresas locales. Respecto de las ventas anuales, la información disponible es sólo parcial. Aun así, las ventas consignadas para estas actividades corresponden al 10,6% del total comunal de ese año, y con una tasa de crecimiento anual entre 2015 y 2019 del 6,2%. Las ventas anuales de Actividades de provisión de alimentos y bebidas muestran un constante incremento anual y a tasas elevadas (18,1%).

Las Microempresas son relevantes y dinámicas: Las microempresas representan más de 2/3 del total de empresas existentes, han crecido en número a una tasa promedio anual del 7,4% en los últimos años, y presentan una tasa de crecimiento de sus ventas del 11,7%, muy buen desempeño considerando el año 2020 de la pandemia, y explican el 12,4% del total de las ventas comunales al año.

Elevada tasa de empleo femenino comunal: La Participación Laboral Femenina alcanza el 49,3%, superior a la tasa nacional del 48,8%. El desempleo entre las mujeres era similar al de los hombres (2017).

El empleo formal es robusto: La ocupación dependiente crece en 2020 respecto de 2016 a una tasa promedio anual del 10,3%.

Existencia de Cámara de Comercio y Turismo: Se encuentra vigente y con asociados de diversos rubros de comercio y turismo, existe trabajo colaborativo con municipalidad.

Desarrollo inmobiliario generó nueva demanda de empleos: El fuerte desarrollo inmobiliario diversificó empleos: guardias, jardineros, mantenciones al interior, empresas de electricidad.

Recursos culturales y naturales para el turismo de intereses especiales: Papudo cuenta con una importante diversidad de recursos turísticos naturales y culturales asociados al campo y el mar, los cuales se podrían poner en valor más allá del masivo turismo de sol y playa, con miras al desarrollo sustentable de la actividad turística. Destaca el recientemente declarado Santuario de la Naturaleza Humedal Salinas de Pullally, y potencial turístico en sector El Tome (naturaleza), El Romeral (dunas) y Pullally (parque, senderos, cicloturismo y actividades). Se reconoce un potencial para el turismo en sectores como turismo rural y gastronómico, turismo aventura (kayak y buceo en la bahía, trekking en la costa).

Balneario reconocido a nivel regional y nacional con demanda turística estable: Papudo es un referente turístico en cuanto a zona balneario y destino consolidado, por lo cual tiene una demanda turística estable, no requiriendo invertir tanto en marketing y promoción.

Oportunidades

Tercerización de la economía local: En los últimos años de observa un marcado dinamismo de los sectores de servicios, son los que predominan en crecimiento del número de empresas y de ventas anuales a tasas sobre el 10% anual. Transporte, Servicios administrativos, Actividades profesionales, Información y comunicación entre las que destacan en incremento del número de empresas y ventas. Varias de ellas son complementarias a la actividad turística, con aparición recientes de empresas dedicadas a Actividades culturales, e incrementos en Agencias de viajes y Actividades deportivas.

Sectores especialmente dinámicos en generación de empleo: Los rubros o sectores con mayor dinamismo en la generación de puestos de trabajo dependiente en la comuna, en los últimos 5 años, destacan a Actividades Profesionales, Actividades inmobiliarias, Otros servicios, Comercio, y Administración pública y defensa. En empleo independiente resaltan las tasas de Construcción y Alojamiento y comidas.

Planes estratégicos que incidan en desarrollo comunal en curso: Ejecutándose la actualización del PLADECO, en carpeta ejecutar el Plan Estratégico de Desarrollo Turístico (PLADETUR).

Trabajo colaborativo con Cámara de Comercio y Turismo acotado: La Cámara no tiene una dinámica operativa robusta, sus asociados sólo son empresas formales, lo que restringe el ámbito de acción municipal interesada en los emprendimientos.

Existen importantes atractivos turísticos en área rural por explotar: Existen empresas con productos y procesos atractivos de visitar, existe patrimonio arquitectónico e histórico no explotado, existencia de espacios naturales protegidos (santuario de la naturaleza), humedales, etc.

Futuro desarrollo de PLADETUR para la planificación del territorio: El futuro desarrollo de esta herramienta de gestión municipal turística se visualiza como una oportunidad para planificar en forma participativa el desarrollo turístico de Papudo, aprovechando sus potencialidades, ventajas competitivas y recursos en forma sustentable e integrando a los actores sociales relevantes, lo cual será beneficioso para redefinir las imágenes que se quiere proyectar, sus objetivos asociados y segmentar de mejor manera el turista que se quiera atraer.

Asociatividad con Municipalidades de la provincia de Petorca: La asociatividad que se pueda desarrollar con las municipalidades de la provincia de Petorca podría ser beneficioso para la comuna de Papudo si se logra trabajar en la declaración de Zona de Interés Turístico, lo que permitirá generar un diagnóstico y plan de acción que permita contribuir a superar potenciales brechas identificadas.

Debilidades

Tendencia a la baja del volumen de ventas anuales comunal: El 2020 muestra una recuperación del nivel de ventas importante, pero las ventas comunales presentan un comportamiento decreciente a lo largo del tiempo, como resultante, sus tasas de crecimiento anual son negativas respecto de hace cinco años (-2,1%), y aún mayor respecto de 10 años (-2,9%).

Débil capacidad institucional municipal para apoyar actividades económicas: Encargados de áreas sin equipos de apoyo, con dependencia de distintas áreas, sin proyectos ni planes de mediano plazo, desconectados de procesos de decisión sobre presupuestos.

Sectores importantes de la economía muestran tendencias a la contracción: La Agricultura viene retrocediendo a tasas elevadas tanto respecto de los últimos cinco años (-29%), como respecto de hace 10 años (-19,5%). Las Actividades financieras, muestran tasas negativas para los dos períodos comparados (-7,4% en 10 años y -9,9% en los últimos cinco), acusando una ralentización de su dinámica, a pesar de la importancia que sigue manteniendo.

Alto porcentaje de Mujeres inactivas: Más de dos tercios (69,7%) de quienes están Fuera de la Fuerza de Trabajo corresponde a mujeres.

Alto porcentaje de Adultos mayores aún activos en el mercado laboral: Se observa que al 2017 existían casi 380 mayores de 60 años que informaban estar trabajando o que estaban buscando trabajo (un 51,2% de ellos son mayores de 65 años).

Desempleo juvenil elevado: El desempleo juvenil (15 a 24 años), por su parte, alcanzaba al 20,7%, superior a las tasas nacional y regional (14%).

Señales importantes de existencia de fuentes de empleo precario: El empleo de puestos de trabajo para independientes en las empresas locales cae un -14,3% entre 2016 y 2020.

Falta de regulación y fiscalización en áreas y sectores puntuales: Permisos temporales y otros son sobrepasados por titulares que amplían la variedad de productos a ofertar más allá de lo establecido, especialmente a largo de la Costanera.

Falta de ciertos servicios de apoyo a empresarios y emprendimientos: No existen sucursales bancarias, no está presente SII en la comuna, Existen pocas empresas de contabilidad. Alternativa es La Ligua, restringida por débil sistema de transporte público (dos veces al día). CDN de Sercotec una vez a la semana, alcanza a atender a sólo 3 empresas por día.

Falta de cumplimiento a la Ley del Turismo por los prestadores de servicios: Se manifiesta un bajo nivel de formalización de los emprendedores y comerciantes en general, lo que es un efecto de la falta de formación en esta área y en otras porque se infiere que no cumplen con el mínimo aceptable de la normativa legal turística, de seguridad, y equipamiento acorde a las actividades que se ofrecen. El aumento de servicios informales genera competencia desleal, baja recaudación de impuestos e inseguridad a residentes y visitantes, por lo tanto, se detecta la necesidad de generar mayores incentivos y capacitación para que los emprendimientos informales regularicen la situación.

Falta de capacitación de capital humano, conciencia turística y potenciar el emprendimiento joven: Se manifiesta que, la mayoría de las personas que se dedican al turismo hoy en Papudo, no necesariamente estudiaron carreras relacionadas, por lo tanto, se requiere la capacitación tanto dirigida a la comunidad anfitriona (pues se manifiesta una incomodidad frente a los turistas), como también a los empresarios turísticos (atención al cliente, calidad de servicio, infraestructura, baños). Además, se plantea la necesidad de promover el emprendimiento joven en turismo.

Faltan circuitos turísticos y desarrollo de nuevos productos turísticos-culturales: Se reconoce una falta de desarrollo y creación de nuevos productos turísticos para poder potencial el turismo de intereses especiales. Papudo tiene un pasado y presente cultural grande que no se ha mostrado y no se desarrolla turísticamente.

Dificultad de acceso a recursos naturales y falta de acuerdos con privados: Se plantea la existencia de terrenos privados alrededor de recursos naturales como cerros que impiden el libre acceso a comunidad local y turistas (Ej.: Cerro el Boldo y la Higuera no son atractivos porque no tienen acceso al público. Falta de convenios con el sector privado, para que los dueños de los terrenos colindantes con los cerros permitan que empresas turísticas que lleven personas a estos lugares, que cumplan con la normativa legal vigente.

Necesidad de inversión en infraestructura y servicios complementarios: Se hace necesario que las autoridades den prioridad al desarrollo turístico local, existiendo diferentes necesidades de servicios como aumento de la cobertura en salud, bancos (Cajas Vecinas no operativas, se tiene que depositar en La Ligua en auto o en locomoción colectiva, poniendo en riesgo a los habitantes), mayor variedad de supermercados (el que existe es pequeño).

Necesidad de fortalecimiento institucional en la gestión de Turismo municipal y una nueva Oficina de Información Turística: Se evidencia que la infraestructura municipal no es adecuada para el buen desempeño de la gestión turística municipal. Se requiere más contratación de personal, ya que para una sola persona trabajando en la unidad, es mucha información que se debe procesar. Se requiere 1 o 2 informadores turísticos, así como guías certificados para realizar turismo social o comunitario.

Débil asociatividad empresarial: Se manifiesta la falta de asociatividad en el sector turístico. Se infiere que existe temor para trabajar de manera colaborativa, porque se piensa que habrá competencia desleal. Se indica que en Pullally ha sido complicado desarrollar el turismo por la falta de asociatividad y empatía entre las organizaciones relacionadas con el emprendimiento.

Necesidad de actualización de Catastro Oficial de Atractivos Turísticos: De acuerdo con los atractivos turísticos analizados, se puede observar una falta de actualización de SERNATUR en relación con atractivos poco detallados. Al mismo tiempo, existen otros atractivos promocionados en diferentes sitios web que no están considerados.

Amenazas

Economía con alta concentración relativa en pocos rubros o sectores: Sólo 5 sectores de la economía (de 20) concentran el 90% de la actividad, y dos de ellos representan el 70% (Comercio). Una economía poco diversificada presenta una elevada vulnerabilidad a impactos económicos (aumentos en costos de transporte e insumos), regulatorios (aumento en tasas de interés) y administrativos (restricciones de movilidad por pandemia).

Existencia de sectores de la economía a la baja como generadores de empleo: Los sectores en que se han visto las mayores tasas de destrucción de puestos de trabajo dependiente corresponden a Agricultura, Minería, Comercio y Actividades artísticas. Los puestos de trabajo independientes se han destruido principalmente en Administración pública, Agricultura, Minería, y Actividades artísticas.

Escasos incentivos para formalizar emprendimientos: Las condiciones de población vulnerable con posibilidad de accesos a subsidios limitan la formalización de los emprendimientos, en todo tipo de actividades.

Escasos incentivos para emplearse: Algunas medidas gubernamentales (IFE universal) han atentado contra la empleabilidad, especialmente en puestos de trabajo asociados a la actividad gastronómica (coperos, garzones), y también relacionados con la construcción.

Externalidad negativa del desarrollo inmobiliario: Ante la ausencia de mano de obra calificada, se contratan trabajadores de fuera de la comuna, sin verificación rigurosa de antecedentes. Algunas obras han debido paralizar por efecto de controles de identidad efectuados a trabajadores foráneos.

Falta de un instrumento regulador del uso del suelo adecuado: Continúa el desarrollo inmobiliario de condominios en zona urbana hacia el sur y cerros de la comuna, con riesgo de saturación de población flotante, agravamiento de circulación vial, afectación del medioambiente. Loteos en zonas agrícolas, por medio de uso de derechos. Plan regulador satélite afecta sector intercomunal, con vacío legal, que permite subdivisiones de terrenos. Aunque sólo el 10% del terreno (1h) puede destinarse a construcción, esto se excede habitualmente, acogiéndose a ley de condominios (zonas de extensión urbana).

Crisis climática y sequía: Existe un aumento del riesgo de incendios forestales debido a la ausencia del agua y la sequía, lo que ya ha sucedido en bosque de Pullally.

Externalidades negativas en época estival y necesidad de desestacionalizar la demanda: De acuerdo con lo informado por el Encargada Municipal de Turismo, previo a la pandemia la estacionalidad turística era muy marcada: verano, vacaciones de invierno y fines de semana largo, con turistas

provenientes de Santiago, Los Andes, Petorca, en menor grado de La Ligua (principalmente jóvenes) y de Argentina. Esto generaba congestión de calles y presión en servicios básicas como suministro de aguas y manejo de basura.

Pérdida de recursos naturales con potencial turístico: Se manifiesta que existe destrucción de bosque nativo debido al loteo ilegal en zonas rurales y posterior urbanización.

Línea Ámbito Económico

Componente Imagen Objetivo

"Fomentar la base económica local, fortalecimiento de los servicios, el desarrollo del turismo y la promoción del emprendimiento"

Lineamientos y Objetivos Estratégicos

OBJETIVOS GENERALES	OBJETIVOS ESPECÍFICOS
Promoción del Emprendimiento y el Desarrollo Económico: Promover, potenciar y apoyar el desarrollo económico y el emprendimiento local en Papudo.	Promover el emprendimiento local con innovación.
Fomentar y promover el turismo, cultura y patrimonio: Fomentar el desarrollo turístico, patrimonial y cultural en el territorio.	Desarrollar el turismo sostenible.
	Fortalecer la gestión cultural municipal.
	Promover el rescate identitario y puesta en valor del patrimonio.

Ideas de Proyecto

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	N°	IDEA DE PROYECTO	MONTO (M$)	INICIO	TÉRMINO	UTR (*)
PROMOVER EL EMPRENDIMIENTO Y EL DESARROLLO ECONÓMICO						
PROMOVER EL EMPRENDIMIENTO LOCAL CON INNOVACIÓN	1	Programa inserción laboral y desarrollo de competencias para la Mujer: - Comercio Digital, Estrategias de Marketing Online, Marketing Digital, Marca Personal, Liderazgo, Computación Básica, entre otros.	80.000	2023	2026	DIDECO
	2	Programa de emprendimiento para la mujer papudana (en convenio con Ministerio de la Mujer).	90.000	2023	2026	DIDECO
	3	Programa de capacitación para emprendedores de servicios y comercio (en marketing, contabilidad y otros).	45.000	2023	2026	DIDECO
	4	Programa de promoción y apoyo al emprendimiento.	30.000	2023	2026	DIDECO
	5	Programa de apoyo a micro emprendedores menores de 30 años.	90.000	2023	2026	DIDECO
	6	Programa de capacitación y reinserción laboral juvenil.	90.000	2023	2026	DIDECO
PROMOVER EL EMPRENDIMIENTO Y EL DESARROLLO ECONÓMICO						
PROMOVER EL EMPRENDIMIENTO LOCAL CON INNOVACIÓN	7	Creación mesa público-privada para el desarrollo económico local.	5.000	2023	2026	DIDECO
FOMENTAR Y PROMOVER EL TURISMO CULTURA Y PATRIMONIO						
DESARROLLO DEL TURISMO SOSTENIBLE	8	Mejoramiento de entorno en sector de letras volumétricas leyenda "Papudo".	89.000	2023	2026	DIDECO
	9	Programa de acción para la mejora de los servicios turísticos.	180.000	2023	2026	DIDECO
	10	Elaboración de Plan de Desarrollo Turístico.	15.000	2023	2026	DIDECO
FORTALECER LA GESTIÓN CULTURAL MUNICIPAL	11	Plan de vinculación y difusión cultural.	12.000	2023	2026	DIDECO
	12	Programa de exhibición de obras teatrales y visuales.	100.000	2023	2026	DIDECO
	13	Programa de talleres de expresiones artísticas (teatro, danza, pintura, música, etc.).	55.000	2023	2026	DIDECO
	14	Diseño de anteproyecto de Centro Casa de la Cultura y Turismo de Papudo.	400.000	2023	2026	SECPLAN
FOMENTAR Y PROMOVER EL TURISMO CULTURA Y PATRIMONIO						
PROMOVER EL RESCATE IDENTITARIO Y PUESTA EN VALOR DEL PATRIMONIO	15	Plan comunal de recuperación de inmuebles patrimoniales.	60.000	2023	2026	DIDECO

Ámbito Social

Organizaciones Comunitarias y Participación Social

La comuna de Papudo cuenta con una diversa gama de organizaciones sociales, tanto territoriales como funcionales. De acuerdo con el catastro municipal de organizaciones comunitarias[11], existen 98 organizaciones comunitarias vigentes. El tipo de organización mayoritario en la comuna son las Juntas de Vecinos y los Clubes Deportivos con el 17,4% del total cada uno, es decir, 17 de las 98 organizaciones de la comuna. En tercer lugar, están los Comités de Adelanto con el 10,2%, es decir 10 de las 98 organizaciones registradas. En cuarto y quinto lugar están los Comités de Vivienda y Otros Comités con el 9,2% cada uno, es decir, 9 del total de organizaciones del registro. La suma de los 3 tipos de Comités equivale al 28,6% del total del catastro de organizaciones comunitarias.

Pobreza y Vulnerabilidad Social en la Comuna de Papudo

La comuna de Papudo ha experimentado una disminución en sus niveles de pobreza por ingreso, de acuerdo con las mediciones de la encuesta CASEN, pasando de 29,2% el año 2011, a un 7,6% el año 2017. Esta disminución corresponde a 21,6 puntos porcentuales en dicho periodo, lo que significa que la población en situación de pobreza por ingresos pasó de 1.499 a 448 personas, es decir, habrían superado la línea de pobreza por ingresos más de mil habitantes de la comuna entre el 2011 y el 2017. Esta disminución de los niveles de pobreza por ingresos se alinea con la baja progresiva de la misma a nivel nacional, regional y en la mayoría de las comunas del país en el mismo periodo y utilizando la misma metodología de medición.

Deporte y Recreación

Los deportes más practicados en la comuna son el futbol, el golf, la rayuela, el rodeo y los deportes náuticos. La comuna cuenta con organizaciones deportivas que practican estos deportes en forma habitual en su territorio, organizando campeonatos y competencias durante el año.

Otro deporte para destacar es el *bodyboard,* el surf, y especialmente el Proyecto "Surf Adaptado para personas en situación de discapacidad". Financiado por el Fondo Nacional de Proyectos Inclusivos (FONAPI) del Servicio Nacional de Discapacidad (SENADIS), y la Municipalidad de Papudo, ejecutado por la Escuela de Surf Salinas de Pullally.[12]

Entre los deportes emergentes se destaca el Skate o Skate Board, que cuenta con cada vez más adherentes, generando demanda por espacios para su práctica, por lo que la actual administración municipal está planificando la construcción de un skate park en la comuna.[13]

Cultura y Patrimonio

Considerando que el mayor patrimonio de un territorio son sus habitantes, es posible identificar prácticas culturales, artísticas y personas que son dignas de destacar, como por ejemplo pescadores, componedores de huesos, tejedores de redes de pesca, piedreros y personas con conocimientos tradicionales. A su vez, existen actividades consideradas tradicionales como la trilla de la quinoa. Esta se realiza en Las Salinas de Pullally durante el mes de febrero, siendo una actividad que lleva pocos años y que ha sido apoyada por INDAP. También se mencionan las siguientes actividades: Fiesta costumbrista de Pullally y Rogativa en el Parque de la Laguna de Pullally. En Fiestas Patrias se realiza el desfile cívico-militar en la costanera y las fondas en el Estadio Luis Jélvez del Club Deportivo Independiente. Además, se desarrolla el desfile cívico-militar en conmemoración del Combate Naval de Papudo, el rodeo chileno, y actividades locales relacionadas con la rayuela.

La comuna de Papudo cuenta con 1 monumento histórico reconocido por la Ley Nº 17.288 de Monumentos Nacionales de 1970. Se trata de la Iglesia Nuestra Señora de Las Mercedes ubicada en el borde costero de la ciudad de Papudo. Fue declarada monumento nacional en la categoría de monumento histórico por el Decreto Exento N° 535 del Ministerio de Educación, en el año 1995.[14] Además del patrimonio histórico cultural protegido por la Ley de Monumentos Nacionales, la comunidad papudana valora otros lugares de interés cultural, histórico e identitario, entre los cuales se pueden mencionar los siguientes: Chalet Recart, Caleta de pescadores, Paseo Peatonal Camino El Conquistador, Gruta de la Virgen de Lourdes, Ex Barco Rojo, ex Hotel Lilén, Templo de San Pedro Pescador, Plaza de Armas de Papudo, Club de Yates de Papudo, Club de Golf de Papudo, Club de Tenis de Papudo, Cueva del Pirata, Playas de Papudo, Quebradas "Del Francés", "Del Maqui" y "Del Tigre", Parque Pullally, Isla de los Lobos, Humedales de la comuna.

Seguridad Comunitaria

Papudo cuenta con el Plan Comunal de Seguridad Pública para el periodo 2018-2021[15]. Este instrumento define una matriz de Marco Lógico con un fin, propósito, ejes temáticos y componentes, actividades, responsables, indicadores, metas de cumplimiento y supuestos, FIN: "Contribuir a mejorar las condiciones de seguridad pública, ocurrencia de violencia, delitos, incivilidades, convivencia y la percepción de seguridad de los habitantes de la comuna de Papudo" PROPÓSITO: "Habitantes de la comuna de Papudo beneficiados de la implementación de una estrategia integral de seguridad pública, que busca mejorar la convivencia y prevenir conductas violentas y delictivas", COMPONENTES por EJE: Cuenta con 8 componentes con sus respectivas actividades e indicadores, lo que permite el seguimiento y monitoreo de avances y logros en torno a los 8 ámbitos de gestión que han sido priorizados. Además, cuenta con el Plan Comunal de Emergencia[16] elaborado en agosto de 2019, de acuerdo con el Decreto N°156 del 12 de marzo del 2002 del Ministerio del Interior y la norma ISO 22.320 de Sistema de Gestión de Emergencia. Este plan considera una cobertura sobre las localidades de Pullally, Las Salinas y Papudo balneario. Y también cuenta con el Plan Específico por Variable de Riesgo de Tsunami. Este plan tiene por objetivo general "Coordinar las acciones del sistema Comunal de Protección Civil en respuesta a la amenaza de tsunami, con motivo de brindar alertamiento oportuno y protección a la población de la comuna de Papudo".

Análisis FODA

Fortalezas

La comuna cuenta con organizaciones comunitarias activas, con historia y convocatoria: El tipo de organización mayoritario en la comuna son las Juntas

[11] Fuente: Registro de Organizaciones Comunitarias, septiembre de 2021, en http://www.municipalidadpapudo.cl/JuntaVecinos.php consultado en octubre de 2021
[12] Fuente: Cuenta Pública 2020, Municipalidad de Papudo
[13] Fuente: https://twitter.com/adasmedonoso?lang=es, consultado en noviembre de 2021
[14] Fuente: Decreto Nº 532 (1995), en https://www.monumentos.gob.cl/monumentos/monumentos-historicos/iglesia-nuestra-senora-mercedes, consultado en diciembre de 2021
[15] Fuente: Plan Comunal de Seguridad Pública, Comuna de Papudo 2018-2021 Dirección de Seguridad Pública, Municipalidad de Papudo.
[16] Fuente: Municipalidad de Papudo, Plan Comunal de Emergencia, agosto de 2019

de Vecinos y los Clubes Deportivos con el 17,4% del total cada uno, es decir, 17 de las 98 organizaciones de la comuna. En tercer lugar, están los Comités de Adelanto con el 10,2%, es decir 10 de las 98 organizaciones registradas. En cuarto y quinto lugar están los Comités de Vivienda y Otros Comités con el 9,2% cada uno, es decir, 9 del total de organizaciones del registro. La suma de los 3 tipos de Comités equivale al 28,6% del total del catastro de organizaciones comunitarias. También hay organizaciones nuevas en temas emergentes como el medio ambiente, la cultura y el deporte.

Gestión municipal hacia personas en situación de discapacidad, Estrategia de Desarrollo Local Inclusivo (EDLI): La Municipalidad cuenta con la implementación de la Estrategia de Desarrollo Local Inclusivo (EDLI), del SENADIS, que permite un fortalecimiento de la capacidad de gestión municipal en el ámbito de la inclusión de las personas en situación de discapacidad. La mantención en el tiempo de la implementación de esta estrategia permitiría mantener la actual capacidad de gestión en este ámbito.

La práctica del golf como medio de Integración social: La participación de la comunidad en la práctica del Golf, mediante el acuerdo con el Club de Golf de Papudo, materializado en la operación de la Filial de Golf de Papudo creada en 1978, organización de vecinos amantes del golf que actualmente suma 120 socios, con cerca de 80 de ellos practicando el deporte regularmente, es una característica especial de Papudo, que se considera como una fortaleza de la integración social comunal.

Oportunidades

Modelo de "filial de Golf de Papudo" como herramienta de integración social vía práctica de deportes: La experiencia participación comunitaria experimentada en el Club de Golf de Papudo, constituye un modelo que podría promoverse, replicarse o actualizarse en otras prácticas deportivas de la comuna, como el velerismo con el Club de Yates de Papudo, el tenis con el Club de Tenis de Papudo, u otras a identificar.

Chalet Recart, ícono del patrimonio e identidad de Papudo: La Municipalidad cuenta con un patrimonio arquitectónico relevante representado por el Chalet Recart, hoy utilizado como edificio consistorial. La destinación de este edifico a un uso totalmente cultural, por ejemplo, casa de la cultura, constituye una oportunidad para el fortalecimiento de la identidad cultura de Papudo, pero que requiere la construcción de un nuevo edificio consistorial donde se puedan agrupar las distintas unidades municipales actualmente localizadas en distintos lugares de la comuna.

Las organizaciones comunitarias deben ser un socio estratégico para la gestión municipal: La comuna debe considerar como una oportunidad de trabajo asociarse con las organizaciones comunitarias en temas como elaboración de diagnósticos comunales, diseño e implementación de planes y proyectos, postulación a fondos concursables, nuevos espacios de participación, entre otros ámbitos a definir.

Puesta en valor, difusión y preservación del patrimonio cultural de Papudo: Papudo cuenta con un patrimonio arquitectónico, arqueológico, humano y de usos y costumbres, de formas de vida, que debe ser puesto en valor, difundido y protegido por medio de normativas, instrumentos de planificación, inversión público-privada y participación ciudadana que permita la proyección de la identidad papudana compartida en el tiempo.

Debilidades

Falta de planificación municipal a mediano y largo plazo en temas relevantes de gestión social: Cultura, Vivienda, Organizaciones comunitarias, Adultos Mayores, Mujeres, Niños, niñas y adolescentes: La falta de suficiente planificación (diagnósticos participativos, definición de lineamientos y objetivos estratégicos, plan de acción e inversión a mediano y largo plazo), en importantes ámbitos de gestión se debe abordar progresivamente en la medida que las capacidades institucionales lo permitan.

La Municipalidad cuenta con una dotación municipal (planta legal) acotada que no le permite crear unidades y programas para asumir adecuadamente temáticas de gestión necesarias: En el área de desarrollo social y comunitario, la Municipalidad necesita contar con unidades, programas, personal y recursos para fortalecer el desarrollo de temáticas necesarias, por ejemplo, niños, niñas y adolescentes, migrantes, vivienda, organizaciones comunitarias (por ejemplo, contra con un modelo de trabajo con gestores territoriales), adultos mayores, atención de mujeres víctimas de violencia intrafamiliar, entre otros.

Falta de fiscalización y control sobre la construcción de viviendas precarias en loteos o predios irregulares: En la comuna existen localidades en que están proliferando la construcción de viviendas en predios en situación irregular, tanto la construcción como la tenencia predial. Esto afecta la calidad de vida de la población que habita estas localidades, así como la Municipalidad no cuenta con la capacidad de fiscalizar y regular este fenómeno, lo que redundará en una creciente exigencia de servicios básicos, sociales, educativos, de salud, de servicios de aseo domiciliario, seguridad, entre otros, en condiciones adversas para su disposición.

Falta de mayor regulación del desarrollo inmobiliario en la comuna y del uso del borde costero: Un crecimiento urbano con base a un desarrollo inmobiliario inadecuadamente regulado trae como consecuencia afectaciones a la identidad cultural de Papudo, a la conservación de su arquitectura patrimonial, al uso del borde costero y al tipo de espacios públicos dispuestos para la comunidad, entre otros.

Amenazas

Envejecimiento de la población comunal en condiciones de vulnerabilidad social: A nivel nacional, la participación de la población de 60 años o más, representa un 17,6% del total de la población mientras que en la comuna de Papudo esta población alcanza el 20,8%, siendo superior al promedio nacional en 3 puntos porcentuales. Comparada con la Región de Valparaíso, posee el mismo porcentaje. Con respecto a las comunas vecinas, se puede observar que Papudo es la tercera comuna con mayor porcentaje de adultos mayores, siendo superada por Petorca (22,5%) y por Zapallar (21,9) y empatando con La Ligua (20,8%).

Con relación a la variación en el periodo 2021-2035, de la participación de la población adulta mayor de 60 años o más la participación de los adultos mayores se incrementa en 6,8 puntos porcentuales, pasando de 20,8% en el año 2021 a un 27,6% en el año 2035 ubicándose en segundo lugar entre las comunas de la Provincia de Petorca, estando 1,6 puntos porcentuales bajo el nivel país y 1,3 puntos porcentuales por sobre la Región de Valparaíso.

Efectos de la crisis social derivados de la pandemia: aumento de la pobreza y de la vulnerabilidad social: La vulnerabilidad social medida de acuerdo con el Registro Social de Hogares (RSH), ha aumentado en la comuna en el periodo pandémico, tanto en el número total de hogares y personas considerando todos los tramos de calificación socioeconómica, como en el Tramo 40, que es el de mayor vulnerabilidad social y bajos ingresos del RSH. El total de hogares presentes en el RSH pasó de 2.056 en junio de 2020 a 2.527 en junio de 2021, lo que implica un 22,9% de incremento. Esto significa que en un año se incorporaron 471 hogares al RSH. Los hogares presentes en el Tramo 40 del RSH, pasaron de 1.139 en junio de 2020 a 1.547 en junio de 2021, lo que

implica un incremento del 35,8%. El número de personas en el T-40, pasó de 5.490 en junio de 2020 a 5.931 en junio de 2021, lo que implica un incremento del 8,0%, es decir, 441 personas.

Concentración territorial de la vulnerabilidad social: Las unidades vecinales (UV) que presentan el mayor número de hogares y de personas inscritos en el registro Social de Hogares (RSH), y también el mayor número de hogares y personas clasificados en el Tramo 40, es decir, el tramo socioeconómico de mayor vulnerabilidad y bajos ingresos, son: UV 5 (El Tome): 792 hogares y 2.033 personas, UV 3 (Pullally y Las Salinas): 632 hogares y 1.587 personas, las unidades vecinales que presentan los mayores porcentajes de hogares clasificados en el tramo 40 del RSH son las siguientes: UV 2 (Villa Los Héroes, Villa Marina): 65,9% de los hogares y 66,1% de las personas de la unidad vecinal UV 4: 63,2% de los hogares y 61,6% de las personas.

Aumento de los delitos de mayor connotación social (DMCS) y de la Violencia Intrafamiliar (VIF): El número de casos de violencia intrafamiliar (VIF) en la comuna de Papudo, considerando todos sus tipos, ha aumentado en un 29,7%, pasando de 37 casos el año 2017 a 48 casos el año 2020. En todos los tipos de violencia intrafamiliar se observa un aumento, excepto en VIF a niño y niña. Destaca el aumento de la VIF a mujer que pasó de 30 casos en el año 2017 a 41 casos en el año 2020, lo que constituye un crecimiento de 36,7%.

Como ocurre en todas las comunas del país, la violencia hacia la mujer es el tipo de VIF más frecuente, representando el 85,4% del total de casos policiales de VIF registrados el año 2020 en la comuna, es decir, 41 de los 48 casos registrados ese año.

Disminución de actividades municipales participativas debido a la Pandemia COVID-19: En el periodo pandémico ha significado una reducción de las actividades municipales en ámbitos sensibles para el desarrollo de la vida social de la comunidad, en especial en grupos etarios como los adultos mayores, y los niños, niñas y adolescentes (participación en organizaciones comunitarias y en actividades públicas, deportivas, recreacionales, comerciales y laborales, artístico-culturales, traslados, entre otros. La incerteza de saber en qué momento se terminarán estas restricciones, constituyen una amenaza para volver a retomar los niveles de actividad y participación social presenciales prepandemia.

Línea Desarrollo Social

Componente Imagen Objetivo

"Papudo promueve el desarrollo de las organizaciones y grupos sociales, el fomento a la cultura y el deporte, las oportunidades para personas que viven en situación de vulnerabilidad y la seguridad pública".

Lineamientos y Objetivos Estratégicos

OBJETIVOS GENERALES	OBJETIVOS ESPECÍFICOS
Inclusión y apoyo a los grupos vulnerables: Fomentar el desarrollo de la identidad cultural a través del reconocimiento patrimonial y el desarrollo de las artes.	Generar acciones de apoyo a las personas mayores.
	Apoyar a la mujer y a las diversidades en situación de vulnerabilidad.
	Prevenir factores de riesgo social en grupos prioritarios.
Fortalecimiento de las organizaciones sociales y el deporte en la comunidad.	Promover el deporte en los habitantes de Papudo.
	Fortalecer de manera permanente a las organizaciones.
Seguridad Pública y fiscalización: Fortalecer la relación con la sociedad civil para prevenir los delitos y mejorar la sensación de seguridad.	Fortalecer el vínculo con las organizaciones sociales.
	Mejorar la fiscalización municipal.



Ideas de Proyecto

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	N°	IDEA DE PROYECTO	MONTO (M$)	INICIO	TÉRMINO	UTR (*)
INCLUSIÓN Y APOYO A LOS GRUPOS VULNERABLES						
GENERAR ACCIONES DE APOYO A LAS PERSONAS MAYORES	1	Elaboración de protocolo para la atención de los adultos mayores en los servicios públicos.	10.000	2023	2026	SECPLAN
APOYAR A LA MUJER Y A LAS DIVERSIDADES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD	2	Programa de capacitación y fortalecimiento de competencias para mujeres.	60.000	2023	2026	SECPLAN
	3	Diseño del Programa de atención a víctimas de violencia intrafamiliar.	76.000	2023	2026	SECPLAN
	4	Reposición centro de madres Williams Rebolledo.	89.000	2023	2026	SECPLAN
PREVENIR FACTORES DE RIESGO SOCIAL	5	Adquisición vehículo para traslado personas en situación de discapacidad.	48.000	2023	2026	SECPLAN
	6	Mesa de trabajo comités de vivienda comunal.	10.000	2023	2026	SECPLAN
	7	Adquisición de camión para distribución de agua potable.	140.000	2023	2026	SECPLAN
FORTALECIMIENTO DE LAS ORGANIZACIONES SOCIALES Y EL DEPORTE EN LA COMUNIDAD						
PROMOVER EL DEPORTE EN LOS HABITANTES DE PAPUDO	8	Programa de construcción y mejoramiento de recintos e infraestructura deportiva.	1.290.000	2023	2026	SECPLAN
	9	Programa para apoyo a los deportistas destacados de la comuna.	60.000	2023	2026	SECPLAN
	10	Programa de Escuelas Deportivas Comunales para niños, jóvenes y adultos.	125.000	2023	2026	SECPLAN
	11	Construcción de Skatepark Papudo.	110.000	2023	2026	SECPLAN
	12	Diseño Pista recortan Estadio Municipal.	149.999	2023	2026	SECPLAN
	13	Mejoramiento de Alcantarillado Estadio Municipal Papudo.	149.999	2023	2026	SECPLAN
	14	Mejoramiento de Alcantarillado Gimnasio Municipal Papudo.	30.000	2023	2026	SECPLAN
	15	Mejoramiento Gimnasio Municipal.	300.000	2023	2026	SECPLAN
	16	Iluminación cancha Estadio Municipal Papudo.	136.105	2023	2026	SECPLAN
	17	Mejoramiento Multicancha Villa O'Higgins.	97.300	2023	2026	SECPLAN
	18	Mejoramiento Estadio Deportivo de Pullally.	300.000	2023	2026	SECPLAN
	19	Reposición Iluminación cancha Estadio Deportivo Pullally.	136.105	2023	2026	SECPLAN
	20	Mejoramiento Multicancha Pullally.	149.999	2023	2026	SECPLAN
	21	Construcción Club de Surf.	149.000	2023	2026	SECPLAN
FORTALECER DE MANERA PERMANENTE A LAS ORGANIZACIONES	22	Programa de fortalecimiento y acompañamiento de las organizaciones comunitarias vigentes.	30.000	2023	2026	SECPLAN
	23	Programa de construcción y mejoramiento de sedes comunitarias.	200.000	2023	2026	SECPLAN
	24	Diseño de espacios públicos participativos en el entorno de las sedes sociales.	22.000	2023	2026	SECPLAN
	25	Construcción de Centro Comunitario Villa Los Héroes.	200.000	2023	2026	SECPLAN
	26	Diseño Centro Comunitario de Emergencia.	30.000	2023	2026	SECPLAN
	27	Construcción Sedes Sociales Plaza Renato Guerra.	50.000	2023	2026	SECPLAN
	28	Mejoramiento Sede Villa O'Higgins.	15.000	2023	2026	SECPLAN
	29	Mejoramiento Sede Adultos Mayores Papudo.	15.000	2023	2026	SECPLAN
	30	Mejoramiento Sedes Sociales Pullally.	60.000	2023	2026	SECPLAN

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	N°	IDEA DE PROYECTO	MONTO (M$)	INICIO	TÉRMINO	UTR (*)
SEGURIDAD PÚBLICA						
COLABORAR EN LA PREVENCIÓN DE LOS DELITOS	31	Programa de capacitación para inspectores municipales.	30.000	2023	2026	SEGURIDAD PÚBLICA.
	32	Instalación de cámaras de seguridad en puntos estratégicos de la comunal.	300.000	2023	2026	SEGURIDAD PÚBLICA
	33	Adquisición e instalación de pórticos de televigilancia lectores de patentes.	100.000	2023	2026	SEGURIDAD PÚBLICA
FORTALECER EL VÍNCULO CON LAS ORGANIZACIONES SOCIALES	34	Creación de fondo comunal de seguridad pública.	100.000	2023	2026	SEGURIDAD PÚBLICA
	35	Promoción y orientación de iniciativas de seguridad pública para fondos regionales.	30.000	2023	2026	SEGURIDAD PÚBLICA

Ámbito Salud

La Municipalidad de Papudo, a través del Departamento de Salud se encargan de la salud Municipal y redistribuye los establecimientos de Salud, mediante el modelo de Promoción y Prevención de Salud (acorde a los lineamientos del Ministerio de Salud y la OMS, 2002), donde los Centros de Salud cumplen funciones de Promoción y otros de Prevención, tanto focalizado para adultos mayores como para la Familia, siendo estos últimos los nexos entre la Promoción y la Prevención ciudadana.

El Departamento de Salud de Papudo mantiene la gestión del CESFAM de Papudo y la Posta de Salud Rural de Pullally. El Centro de Salud Familiar de Papudo cuenta con un SAPU con atención hasta las 24 hrs y la Posta de Salud Rural de Pullally tiene un Servicio de Urgencia con atención medica de urgencia hasta las 24 hrs. Además, cuenta con un Servicio de Urgencia Rural (SUR) desde las 00:00 hrs, con 2 paramédicos, 1 conductor y una ambulancia, que están en contacto directo con el Hospital de La Ligua para proceder a los traslados de urgencia.[17]

Análisis FODA

Fortalezas

Enfoque de Salud Biopsicosocial: El enfoque de salud de la comuna está pensado no solo en materias de salud sino en ámbitos sociales y psicológicos que permite ir generando una atención integral a los usuarios de la red de Atención Primaria de Salud de la comuna. Esto implica instancias de prevención y encuentros de salud con la comunidad a través de equipos multidisciplinares, por ejemplo, la Posta de Salud Rural de Pullally cuenta con atención y presencia de personal médico 16 horas al día, de lunes a viernes, trabajando con la misma complejidad que un CESFAM, pero con Infraestructura de Posta de Salud Rural.

Centro de Rehabilitación Integral: La comuna de Papudo cuenta con un centro de rehabilitación integral que da atención a la población en situación de discapacidad o que necesiten tratamiento físico de recuperación. Cuenta con kinesiólogos, Nutricionistas y Terapeutas Ocupacionales.

Posta de Salud Rural con atención hasta las 24 hrs.: La Posta de Salud Rural de Pullally brinda atención a los sectores de Pullally, El Romeral y usuarios provenientes de Longotoma (La Ligua). Entre la población de Pullally y la población del Romeral suman el 26,05% de la población de la comuna. Además, cuenta con un Servicio de Urgencia Rural (SUR) desde las 00:00 hrs, con 2 paramédicos, 1 conductor y una ambulancia, que están en contacto directo con el Hospital de La Ligua para proceder a los traslados de urgencia.

Oportunidades

CESFAM Pullally: Vehículo de Emergencia y un Vehículo de traslado de paciente: La comuna de Papudo cuenta con 1 ambulancia equipada, para atender en caso de urgencia que brinda atención a una población proyectada



de 6.270 habitantes, de los cuales 14,67% son Adultos Mayores. Además, la municipalidad de Papudo se compromete a entregar transporte de traslado a pacientes de la comuna que necesiten ir a rehabilitación al centro Teletón de Valparaíso, sin embargo, para esta tarea la municipalidad no cuenta con un vehículo acondicionado para el trasporte de pasajes en situación de discapacidad, por lo que tienen que arrendar un auto. Considerando que en la comuna ha bajado el flujo de transporte público para zonas como Pullally y Las Salinas de Pullally.

Debilidades

Mantención de CESFAM de Papudo: El CESFAM de Papudo fue inaugurado el año 2015, con una infraestructura nueva que reemplazaba la infraestructura de la Posta de Salud Rural de Papudo. Desde el año 2015 al año 2020 la población per-cápita de la comuna de Papudo aumento en un 16,16% y la población per-cápita del CESFAM de Papudo también aumento en un 17,41%, mientras que la población per-cápita de la PSR de Pullally aumento en un 13, 68%. El aumento de la demanda de salud en el CESFAM de Papudo ha provocado que el DESAM de Papudo gestiones nuevas prestaciones y programas de salud, que mejoren la calidad de vida de los habitantes, sin embargo, no existe infraestructura necesaria que pueda acoger estos nuevos programas.

Instancias de Comunicación entre el Departamento de Salud y la Comunidad: El Departamento de Salud de Papudo, sostiene un enfoque de salud biopsicosocial y comunitario, lo primero indica cualidades y escalas de acción que van no solo enfocadas en el síntoma medico sino en el entorno familiar y su calidad de vida, la segunda, lo comunitario va enfocado en un trabajo de empatía y un equipo de trabajo comprometido y capacitados, además de generar cercanía en el territorio puesto que la mayoría de los funcionarios habitan la comuna, por lo que su relación es de cotidianidad. El DESAM ha mantenido Consejos de Salud, que han sido instancias de retroalimentación y de propuestas con participación de la comunidad y los funcionarios de salud. Estos encuentros del Consejo de Salud fueron pospuestos desde el año 2020 debido a la contingencia sanitaria de la Pandemia COVID-19, pero se han retomado en el período de normalidad.

Amenazas

Crecimiento demográfico post pandemia y en fechas estivales: La comuna de Papudo presenta movimientos y tendencias demografías similares a las tendencias regional y nacionales, que indican que la población está en proceso de envejecimiento. Papudo antes de la pandemia mantenía un flujo importante de población flotante en fechas estivales, sin embargo, después de la pandemia hubo un aumento de población que llegaba a la comuna para residir de manera permanente, en sectores como El Tome, El Romeral y Pullally. Esta población que antes de la pandemia venia solo en fechas estivales se ha mantenido viviendo en la comuna desde el inicio de la pandemia, lo que ha generado un aumento entre el año 2019 y 2020 de 4,3% en la población per-cápita de la comuna. Esta población proyectada va a generar demanda de atenciones médicas.

Línea Ámbito Salud

Componente Imagen Objetivo

"En Papudo la población tiene acceso a una buena atención de salud, oportuna y de calidad, en el marco de un Modelo de Atención Integral de Salud Familiar".

Lineamientos y Objetivos Estratégicos

OBJETIVOS GENERALES	OBJETIVOS ESPECÍFICOS
Calidad de Atención: Mejorar la calidad de asistencia al usuario optimizando el equipamiento e implementando protocolos de atención acreditados.	Acreditar la calidad de la atención en los centros de salud.
	Mejorar la calidad de la infraestructura de salud.
Prevención en Salud: Definición de acciones asociadas a la prevención de la salud comunal.	Implementar acciones de autocuidado en la población urbana y rural según cada ciclo vital.
Atención en Red: Consolidar una red de salud con nivel regional para la atención y derivación de usuarios a través de la optimización del sistema integrado de salud comunal.	Optimizar el sistema integrado de salud comunal.

Ideas de Proyecto

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	N°	IDEA DE PROYECTO	MONTO (M$)	INICIO	TÉRMINO	UTR (*)
CALIDAD DE LA ATENCIÓN						
PROMOVER LA CALIDAD DE LA ATENCIÓN	1	Programa de capacitación en la calidad de atención a usuarios.	20.000	2023	2026	SALUD
MEJORAR LA CALIDAD DE LA INFRAESTRUCTURA DE SALUD	2	Mejoramiento de planta física de CESFAM.	300.000	2023	2026	SALUD
	3	Diseño de anteproyecto de CESFAM para localidad de Pullally.	120.000	2023	2026	SALUD

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	N°	IDEA DE PROYECTO	MONTO (M$)	INICIO	TÉRMINO	UTR (*)
PREVENCIÓN EN SALUD						
PROMOVER EL AUTOCUIDADO EN SALUD	4	Capacitación comunitaria para prevención en salud y primeros auxilios.	25.000	2023	2026	SALUD
	5	Programa de salud comunitaria.	120.000	2023	2026	SALUD
	6	Fortalecimiento de Centro de Rehabilitación (CCR).	200.000	2023	2026	SALUD
ATENCIÓN EN RED						
OPTIMIZAR EL SISTEMA INTEGRADO	7	Ampliación sistema de atención domiciliaria.	85.000	2023	2026	SALUD
	8	Programa para ampliar la dotación de recurso humano para la atención de urgencia.	40.000	2023	2026	SALUD
ATENCIÓN EN RED						
OPTIMIZAR EL SISTEMA INTEGRADO	9	Fortalecimiento en salud mental.	100.000	2023	2026	SALUD
	10	Plan de atención en dependencia severa.	200.000	2023	2026	SALUD
	11	Refuerzo en atención domiciliaria.	100.000	2023	2026	SALUD

Ámbito Educación

La comuna de Papudo presenta una oferta educacional formal correspondiente a 1.069 cupos de matrícula anual el año 2021, en los niveles desde Sala Cuna a IV medio[18] en colegios, escuelas y Liceos de la comuna. Del total de la matrícula, un 64% corresponde a matrícula en establecimientos de dependencia municipal, 36% a establecimientos educacionales de dependencia particular subvencionada, la comuna no presenta oferta de instituciones particulares pagadas. Del total de la población que estudia formalmente en establecimientos educacionales con reconocimiento oficial del Ministerio de Educación un 22,1% corresponde a estudiantes de educación inicial o preescolar, 52,9% estudiantes de educación Básica, 24,4% Educación Media y 0,6% Educación especial.

Administración de establecimientos municipales

El DAEM se encarga de la gestión administrativa, financiera y técnico pedagógica de los establecimientos municipales de la comuna asegurando la implementación de las políticas educativas vigentes en el país.

El servicio educativo municipal está conformado por tres establecimientos educacionales, dos de ellos urbanos y uno rural con matrícula total comunal de 970 estudiantes el año 2021. Dos establecimientos de educación básica y uno de enseñanza media. Dos establecimientos educacionales de educación básica se incorporan los niveles de transición correspondientes a enseñanza preescolar, prekínder y kínder.

Análisis FODA

Fortalezas

Autonomía Instituciones Educativas: Los establecimientos educacionales de la comuna poseen Proyectos Educativos Institucionales que promueven los rasgos identitarios de cada comunidad respetando la cultura y gestión curricular, esto aporta significativamente al diseño de experiencias de aprendizaje ajustadas al contexto que atienden. Se recomienda, considerando lo anterior, que los establecimientos enfoquen las estrategias de aprendizaje utilizando los estándares MINEDUC para priorizar sus objetivos y ver reflejado el esfuerzo del trabajo curricular en las evaluaciones nacionales.

Asistencia escolar municipal: Los índices de asistencia comunal se ubican sobre los promedios nacionales y provinciales. Esto implica el control de una variable relevante a la hora de generar compromiso y llevar a cabo procesos sistemáticos de aprendizaje, considerando el esfuerzo que deberán invertir en la restitución de conocimientos dado el rezago en tiempos de pandemia.

Oportunidades

Resultados Evaluación docente: Los resultados de la evaluación docente presentan una disminución en los niveles "Destacados" y resultados "Básico" constantes. Por lo que será relevante gestionar Planes de Superación Profesional (PSP) enfocados en los aspectos deficitarios y/o generar acompañamientos a los docentes que deban rendir la evaluación en el proceso de producción y preparación de estos instrumentos.

Oferta Educación preescolar: La oferta de servicios y atención en el nivel preescolar es insuficiente para cubrir la demanda. Las edades con menor porcentaje de cobertura corresponden a los rangos entre 0 y 3 años. En este caso los jardines VTF presentan déficit de capacidad de atención en caso de un aumento en su matrícula, por lo que correspondería generar iniciativas de matrícula y ocupación actuales antes de realizar inversiones en nuevas instituciones o dependencias.

Programas comunales: Los programas comunales destacan por la pertinencia con la cultura de las instituciones en el ámbito extraescolar y sobre todo respecto de la búsqueda de prácticas y acercamiento de estudiantes del Liceo Técnico Profesional al mundo laboral. Se recomienda continuar desarrollando una gobernanza gestionando redes de desarrollo con instituciones y empresarios para los y las estudiantes de la comuna.

Resultados estudiantes en PDT: Los y las estudiantes que rindieron la Prueba de Transición Universitaria (PDT) obtienen resultados sobre los promedios nacionales, regionales y provinciales comparados con instituciones similares.

Debilidades

Resultados de estudiantes en evaluaciones SIMCE: Los resultados alcanzados por los estudiantes de los establecimientos educacionales municipales de 8º y II medio representan niveles bajos en el rendimiento con porcentajes inferiores al 10% de estudiantes en niveles adecuados, como es el caso de la Escuela Básica Papudo y el Liceo Técnico Profesional.

[18] Datos extraídos del Sistema General de Estudiantes (SIGE), Ministerio de Educación y Subsecretaría de Educación Parvularia, 2020.

Recuperación de estudios: La comuna no ofrece espacios para recuperación de estudios para estudiantes jóvenes que abandonan el sistema o adultos con niveles de escolaridad inferior a 12 años. Durante este período se promueven diversas iniciativas de este tipo para implementar a nivel nacional. Se recomienda gestionar con el departamento provincial de educación o con el Ministerio de Educación la implementación de Programas de recuperación de estudios.

Amenazas

Resultados en el Sistema de Aseguramiento de Calidad: Los tres establecimientos municipales de la comuna reciben categorización del Sistema de Aseguramiento de la Calidad cuyos resultados son: 0 Desempeño Alto, 1 Desempeño Medio, 2 con categoría Medio-Bajo.

Oferta Educativa Enseñanza Media: La oferta de cupos de enseñanza media no alcanza a cubrir la demanda de estudiantes que viven en la comuna. Este es un punto relevante por dos razones principales. La primera, se vincula con el aumento en la deserción escolar lo que perjudicaría el desarrollo comunal y el de sus habitantes teniendo consecuencias futuras en la empleabilidad, generando probablemente desempleo y desocupación. Una segunda razón impactaría el aumento de ciudadanos que requieran de asistencias sociales estatales o comunales generando un mayor compromiso de recursos públicos a subsidios de asistencia social y menor inversión en el desarrollo del capital humano, aspectos que podrían mermar la calidad de vida en términos comunales.

Línea Ámbito Educación

Componente Imagen Objetivo

"En Papudo los estudiantes logran un desarrollo integral, debido a una adecuada formación académica y valórica, la calidad de sus profesores y la buena infraestructura educacional".

Lineamientos y Objetivos Estratégicos

OBJETIVOS GENERALES	OBJETIVOS ESPECÍFICOS
Espacios Educativos: Fortalecimiento de la calidad de la infraestructura y equipamiento de educación dando énfasis en mejorar la accesibilidad universal.	Fortalecer la calidad del equipamiento educacional.
	Mejorar inclusión de los espacios educacionales.
Calidad educacional: Mejorar la calidad de la educación brindada en la comuna a través de la implementación de contenidos curriculares actuales y con pertinencia en lo local y en lo medioambiental.	Fortalecer la calidad de los contenidos educativos.
	Desarrollar la educación ambiental en todos los niveles de aprendizaje.
Desarrollo Humano e integral: Promover el desarrollo humano diferenciado de los estudiantes de acuerdo con sus capacidades a través del potenciamiento de habilidades de pensamiento crítico y la generación de especialidades para la inserción laboral de los estudiantes.	Generar especialidades técnicas con posibilidad de inserción laboral temprana.
	Desarrollar habilidades de pensamiento crítico en los estudiantes.



Ideas de Proyecto

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	N°	IDEA DE PROYECTO	MONTO (M$)	INICIO	TÉRMINO	UTR (*)
MEJORAS DEL ESPACIO EDUCATIVO						
FORTALECER LA CALIDAD DEL EQUIPAMIENTO EDUCACIONAL	1	Diseño de nuevo Jardín Infantil de Papudo.	40.000	2023	2026	EDUCACIÓN
MEJORAR INCLUSIÓN DE LOS ESPACIOS EDUCACIONALES	2	Plan de mejora inclusiva de los establecimientos educacionales.	100.000	2023	2026	EDUCACIÓN
CALIDAD DE LA EDUCACIÓN						
FORTALECER LA CALIDAD DE LOS CONTENIDOS EDUCATIVOS	3	Programa de capacitación de cuerpo docente para mejora de la calidad de la educación municipal.	20.000	2023	2026	EDUCACIÓN
	4	Programa de innovación escolar (Clases a distancia, medios digitales, conciencia turística y desarrollo comunal).	30.000	2023	2026	EDUCACIÓN
	5	Programa de educación especial para alumnos con problemas de aprendizaje y/o discapacidad.	40.000	2023	2026	EDUCACIÓN
	6	Programa de alfabetización digital de adultos.	30.000	2023	2026	EDUCACIÓN
	7	Programa de recuperación de estudios de Educación Básica y Educación Media para adultos.	40.000	2023	2026	EDUCACIÓN
	8	Acuerdos de colaboración con instituciones para el desarrollo de temáticas de interés cultural para alumnos de enseñanza básica y media.	10.000	2023	2026	EDUCACIÓN
DESARROLLAR LA EDUCACIÓN AMBIENTAL EN TODOS LOS NIVELES DE APRENDIZAJE	9	Continuidad de certificación Ambiental de los establecimientos educacionales (incluye establecimientos de educación prebásica).	15.000	2023	2026	EDUCACIÓN
	10	Programa de reciclaje en los establecimientos educacionales.	20.000	2023	2026	EDUCACIÓN
DESARROLLO HUMANO DE LOS ESTUDIANTES						
GENERAR REDES DE APOYO ACADÉMICO Y ORIENTACIÓN VOCACIONAL	11	Reforzamiento de la orientación vocacional de los estudiantes.	20.000	2023	2026	EDUCACIÓN
	12	Ampliación de oferta educativa con énfasis en la educación preescolar y media.	3.000	2023	2026	EDUCACIÓN
DESARROLLAR HABILIDADES DE PENSAMIENTO CRÍTICO EN LOS ESTUDIANTES	13	Programa de orientación para comunidad educativa reforzando temas de género, inclusión y biodiversidad.	21.000	2023	2026	EDUCACIÓN
	14	Programa de escuelas abiertas para la realización de talleres y actividades con la comunidad.	33.000	2023	2026	EDUCACIÓN
	15	Programa de educación cívica para estudiantes de educación básica y media.	30.000	2023	2026	EDUCACIÓN



Ámbito Medio Ambiente

Antecedentes Generales de la Comuna

Clima y topografía

Papudo balneario se caracteriza por poseer un clima templado de tipo mediterráneo costero, con una fuerte influencia marítima, lo que le da una característica de microclima costero libre de heladas, siendo de 9° la temperatura mínima promedio. En las zonas interiores como Pullally el clima es similar, pero con un rango mayor de amplitud térmica, con presencia de heladas invernales. La topografía de la Comuna se caracteriza por terrazas y valles pequeños costeros y distinguiendo los sectores de Papudo Balneario de Pullally podemos destacar para el primero que la topografía se caracteriza por el cordón de cerros al Sur y al Norte con alturas que van desde los 250 metros hasta los 750 metros a escaza distancia del mar, lo que influye directamente en el clima de Papudo Balneario.

La población de Papudo se concentra principalmente en Papudo Balneario con cerca de 3.500 habitantes, Pullally con 2.200 habitantes, Las Salinas con 380 habitantes, y los asentamientos de El Tome y Romeral con cerca de 300 habitantes.

La población de los 2 centros urbanos Papudo Balneario y Pullally es abastecida por agua potable y tratamiento por la Empresa Sanitaria Esval, de esta manera el 90% de la población comunal es abastecida de agua potable y tratamiento por la sanitaria.

Hidrografía

Existe una red aportante de quebradas provenientes del cordón pulmahue entre ellas la quebrada los bueyes que atraviesa la localidad de Pullally y llega al río Ligua, otras quebradas importantes son la quebrada del Pimentel, y el estero las Salinas.

En Papudo balneario por otra parte, no existen ríos y la principal red hidrográfica corresponde a una serie de quebradas ubicadas al sur y al norte del Estero Lilén o Agua Salada, y que van aportando al mismo. Las principales quebradas en la naciente del Estero Lilén son la quebrada cruz de Piedra, las Cenizas y el Tigre, otras al sur de menor importancia son Paso del Cautivo y la de los Apestados, pero que buscan su propia salida al mar.

Una quebrada de gran importancia que nace más al poniente del cordón de cerros que rodea a Papudo Balneario es la Quebrada del Francés, que desemboca directamente al mar en la playa Chica y atraviesa el radio urbano.

Gestión Ambiental Local (GAL)

La estructura municipal no cuenta con un departamento de medio ambiente como tal y recientemente se creó una oficina ambiental con una profesional a cargo y un equipo de tres personas, la gestión se orienta principalmente a la educación ambiental, radicada en la dirección de Secretaría Comunal de Planificación.

A partir del año 2018 la municipalidad ingreso al Sistema de Certificación Ambiental Comunal SCAM del ministerio de Medio Ambiente, con el objetivo instalar los temas ambientales en la gestión municipal, generando una estrategia ambiental comunal y el dialogo y la participación ambiental local, de este modo recibió la certificación ambiental Nivel Básico.

Un aspecto importante de la gestión ambiental municipal ha sido la puesta en valor en relación con el Humedal Estero Agua Salada, y el apoyo a la iniciativa de la creación del Santuario de La Naturaleza Salinas de Pullally y Dunas de Longotoma.

La Comuna de Papudo cuenta con dos establecimientos educacionales de Educación Básica, y un Liceo Técnico Profesional. Además, vía transferencia de fondos (VTF), administra el Jardín Infantil y Sala Cuna "Rayito de Sol", en la localidad de Pullally y el Jardín Infantil "Barquito de Papel" en Papudo.

En temas ambientales destacan agrupaciones como el Comité Ambiental Comunal, surgido el año 2018 como parte del proceso de certificación ambiental Municipal SCAM que desarrolla actividades ambientales.

Otras agrupaciones ambientales importantes corresponden al CODEPU de Pullally formado para la defensa de Pullally en temas ambientales ante proyecto Minero.

La Corporación de Desarrollo de Papudo, formada recientemente que desarrolla actividades en distintas áreas.

La Fundación Papudo nativo, también creada recientemente que aborda temas ambientales y de protección y educación ambiental.

Desarrollo Inmobiliario y Expansión urbana

El desarrollo inmobiliario entendido tanto como la expansión de los centros urbanos, crecimientos de las localidades rurales y parcelaciones de sectores rurales donde se han constituidos loteos irregulares, han implicado afectaciones ambientales tales como : la perdida de suelos agrícolas, perdida de suelos de matorrales y bosques, de importantes superficies de flora nativa y sobrecargando la demanda sobre el recurso agua, aumento del riesgo de incendios forestales, y el aumento explosivo de la generación de residuos, a veces en sectores que no tienen recolección por parte del servicio municipal.

La afectación del paisaje es otro resultado negativo de este crecimiento explosivo, afectación muy sentida por los habitantes tradicionales de la Comuna.

El Plan Regulador de Papudo databa del año 1969 con un seccional de Punta Puyai en 1996. Al amparo de ambos instrumentos es que se explica el actual crecimiento de segundas viviendas y condominios tanto de casas como de edificios. Este crecimiento inicia a finales de la década del 90, con mayor intensidad la década pasada, el cual no se ha detenido, destacando las segundas viviendas en condominios de edificios de 4 a 10 pisos.

En el desarrollo de este estudio, el PRC se encontraba en proceso de actualización, siendo publicado en el Diario Oficial el mes de marzo de 2023.

Análisis FODA

Fortalezas

Santuario de la naturaleza Salinas de Pullally: Parte del Santuario se encuentra en la comuna específicamente el sector de Playa las Salinas, borde rio Ligua y parte de la duna grande, el contar con un sector protegido es una fortaleza porque permite el desarrollo de turismo de intereses, se visualiza la comuna entre otros aspectos positivos.

Capital humano y tejido social: Existe en Papudo un tejido social activo e interesado en el cuidado de los valores ambientales de la comuna.

Ubicación geográfica costera: La ubicación geográfica de Papudo permite que sea un lugar de fácil acceso desde centros urbanos mayores y desde la capital, lo que favorece la llegada de turistas tanto nacionales como extranjeros.

Biodiversidad y humedales costeros y urbanos: La rica biodiversidad de Papudo es una fortaleza que lo sitúa como parte del Hot spot chileno, con presencia de bosque costero esclerófilo lo posiciona como un sitio necesario

de ser conservado. Por otra parte, existen importantes humedales costeros y pequeños en el radio urbano que pueden ser valorados y constituir reservorios de biodiversidad.

Reúso de aguas Servidas tratadas: En Papudo existe un reúso de aguas Servidas Tratadas que es pionero a nivel regional e incluso a nivel nacional para la mantención de humedales, riego de áreas verdes y riego de campos deportivos.

Infraestructura y capacidad turística: Es una fortaleza dado que Papudo es reconocida como una comuna en la que existe una oferta variada de equipamiento para recibir turistas tanto para visitas por el día como con capacidad de alojamiento.

Oportunidades

Recurso hídrico Papudo Balneario: Papudo balneario es una cuenca costera independiente, con una hoya hidrográfica y red de quebradas que son aportantes al estero agua salada o Lilén, esto podría favorecer un manejo de recursos hídricos bajo el concepto de cuenca y facilitar un ordenamiento de los usos, que aún no se encuentran sobre explotados, así como de obras para mejorar el abastecimiento y distribución de las aguas.

Existencia de predio fiscal en sectores de bosque y quebradas: Existe un predio fiscal destinado al Ejército de Chile, de más de 2,100 hectáreas donde se encuentran importantes quebradas con importantes masas de bosque y que pueden ser trabajadas a futuro como un proyecto de protección de la biodiversidad excluidas del desarrollo humano.

Desarrollo y potenciación del turismo sostenible: Papudo puede hacer un desarrollo turístico con un fuerte sello ambiental, y favorecer el reciclaje, la economía circular, así como el turismo de intereses especiales. En el comercio y servicios de todo tipo se pueden implementar prácticas y sellos de sustentabilidad.

Vinculación con Universidades y centros de investigación: La vinculación con centros de investigación tanto regionales como nacionales es una oportunidad que puede favorecer el apoyo, la investigación y la vinculación de las distintas problemáticas locales.

Debilidades

No existe un departamento o unidad ambiental en la Municipalidad: Muchas de las políticas en temas ambientales requieren que exista una estructura administrativa para llevarlas adelante, en este sentido se tiene que contar con recursos humanos y materiales, para abordar temas como el control de residuos, reciclaje, capacitación, educación ambiental, generación de proyectos sustentables, sistemas de denuncias ambientales. Etc.

Carencia de ordenanzas actualizadas en materias ambientales: Papudo no tiene ordenanza ambiental vigente de acuerdo con los actuales lineamientos para abordar temas como cambio climático, reúso de aguas, educación ambiental, ordenanza de tenencia responsable de mascotas.

No se cuenta con buenos planes de manejo de residuos sólidos: Existe poca tasa de separación y valoración de residuos sobre todo PET, no hay centros de acopio o puntos limpio, poca participación del comercio en este sentido para apoyar o tener iniciativas en esta línea.

Plan regulador desactualizado: La actualización del plan regulador es una necesario para ordenar y limitar la expansión urbana descontrolada en el radio urbano tanto en altura como densidades, mientras no se regulen estos aspectos pueden surgir proyectos de alta densidad que atenten contra el paisaje y calidad de vida, en sectores tradicionales del casco histórico.

Solo un colegio se encuentra en el sistema SNCAE: Para tener una estrategia ambiental integral, debe abordarse en los colegios la enseñanza ambiental de forma transversal y en todos los niveles, de modo tal que la cultura ambiental y valoración este en los planes educativos de las escuelas de la comuna.

Amenazas

Plan Regulador Intercomunal permisivo para extensas zonas urbanas: El plan regulador Intercomunal vigente, define extensas zonas urbanas con condiciones de edificación intensivas para sitios de alto valor ambiental. Es una amenaza que implica que se sigan deforestando sectores de alto valor afectando la cantidad y calidad de los recursos naturales y la biodiversidad de la zona.

Existencia de microbasurales: La existencia de microbasurales en diversos sectores de la comuna sobre todo a orillas de carretera y quebradas es un problema evidenciado por la comunidad y que guarda relación con la cultura ambiental de residentes y de los sectores de loteos irregulares.

Efectos del cambio climático y mega sequía, incendios forestales: Las disminuciones de las precipitaciones, el aumento de las temperaturas medias estimadas para Papudo en las próximas décadas, la ocurrencia de marejadas e incendios forestales pueden afectar seriamente el abordar eficientemente los temas ambientales, y profundizar el desabastecimiento de agua de riego y agua para otros usos afectando la calidad de vida y la sustentabilidad del territorio.

Subdivisiones prediales y loteos irregulares en zonas rurales: Los loteos irregulares en sectores rurales es una amenaza que hoy en día han implicado a la deforestación de más de 400 has. donde no existe posibilidad de dotación de servicios y urbanizar a futuro sea de un alto costo.

Línea Ámbito Medio Ambiente

Componente Imagen Objetivo

"Papudo protege sus recursos naturales a través de una gestión municipal efectiva y coordinada que desarrolla la gestión y educación ambiental para cambiar el comportamiento de las personas".

Lineamientos y Objetivos Estratégicos

OBJETIVOS GENERALES	OBJETIVOS ESPECÍFICOS
Resguardo de la Biodiversidad y la Gestión de Residuos: Promover la valoración y respeto por el medio ambiente, resguardando la biodiversidad y el fomento de una buena gestión de residuos bajo la perspectiva de un desarrollo sustentable en la comuna.	Promover áreas para la conservación de la biodiversidad.
	Mejorar el conocimiento de la comunidad sobre el medio ambiente.
	Desarrollar una política de gestión de residuos.
Protección del Medioambiente: Mejorar la gestión y gobernanza ambiental en la comuna a través de acciones relacionadas a la protección del medioambiente.	Desarrollar una normativa ambiental acorde a las necesidades comunales.
Gestión de situaciones críticas: Promover acciones de prevención de riesgos naturales y/o antrópicos, gestionando este tipo de emergencias a través de la creación de protocolos efectivos.	Prevenir, evaluar e identificar amenazas de riesgo ambiental y emergencias.
	Gestionar situaciones de emergencia con protocolos efectivos.

Ideas de Proyecto

OBJETIVOS ESPECÍFICO	N°	IDEA DE PROYECTO	MONTO (M$)	INICIO	TÉRMINO	UTR (*)
RESGUARDO DE LA BIODIVERSIDAD, LA VALORACIÓN DEL MEDIO Y LA GESTIÓN DE RESIDUOS						
PROMOVER ÁREAS PARA LA CONSERVACIÓN DE LA BIODIVERSIDAD	1	Estudio para la protección y restauración ecológica para cuerpos de agua y sitios de flora y fauna.	50.000	2023	2026	SECPLAN
	2	Declaratoria de humedales en la zona urbana.	20.000	2023	2026	SECPLAN
MEJORAR EL CONOCIMIENTO DE LA COMUNIDAD SOBRE EL MEDIO AMBIENTE	3	Programa para la gestión y promoción del uso racional del agua.	50.000	2023	2026	SECPLAN
	4	Programa de educación en tenencia responsable de mascotas y bienestar animal.	24.000	2023	2026	SECPLAN
	5	Elaboración de plan de educación ambiental para dirigentes y vecinos, con enfoque en la protección de la biodiversidad local.	30.000	2023	2026	SECPLAN
DESARROLLAR UNA POLÍTICA DE GESTIÓN DE RESIDUOS	6	Plan de manejo y gestión de residuos sólidos y economía circular.	100.000	2023	2026	SECPLAN
	7	Programa de fortalecimiento de puntos limpios y puntos verdes en distintos sectores.	170.000	2023	2026	SECPLAN
	8	Proyecto de reciclaje domiciliario.	40.000	2023	2026	SECPLAN
	9	Programa de retiro de residuos voluminosos.	30.000	2023	2026	SECPLAN
PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE						
DESARROLLAR UNA NORMATIVA AMBIENTAL ACORDE A LAS NECESIDADES COMUNALES	10	Elaboración de Ordenanza de Medio Ambiente participativa.	10.000	2023	2026	SECPLAN
PREVENCIÓN DE RIESGOS Y CONTROL DE EMERGENCIAS						
PREVENIR, EVALUAR E IDENTIFICAR AMENAZAS DE RIESGO AMBIENTAL	11	Estudio de riesgos naturales y antrópicos de Papudo.	15.000	2023	2026	SECPLAN
	12	Creación de la oficina de prevención de riesgos y desastres.	10.000	2023	2026	ADMINISTRACIÓN

MuniPapudo
Con Tod@s Hacia Adelante

MuniPapudo
> Con Tod@s Hacia Adelante

PLADECO
2023 – 2026



I. Municipalidad de Papudo - Chorrillos n° 9 - Comuna de Papudo
partes@municipalidadpapudo.cl.
33 2 325100
@munipapudo

MAPOCHO
CONSULTORES